

每日养老资讯

2018年7月12日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：问询评估老人需求，制订个性帮扶方案	4
河南：郑州每个街道都将建综合养老中心	5
山东：临沂市老龄办积极开展国家卫生城市创建工作	6
安徽：《合肥市社会养老服务体系建设实施办法》公布施行	6
四川：成都市民政局，打造“15分钟养老服务圈”	7
四川：内江市出台十三五老龄事业发展规划	7
云南：努力提升养老院服务质量	8
今年上海将新增 7000 张养老床位，社区养老服务成重点	9
支持老年人创业背后，辽宁到底发生了什么？	10
对抗老龄化，辽宁首先探索奖励生育二孩	12
专家聚浙江探“共学养老”新路径	14
对外开放补齐养老市场“短板”	15
鼓励弃领养老金，是为国家着想？	16
民政部盘点全国“互联网+养老服务”新格局	16
人口老龄化积极应对的中国方案	18
支持老年人才创业，不是把老人都推向市场	19
开发老年人力资源，中国准备好了吗	19
热点新闻	21
上海：医养结合深度融合，“融”是关键，“合”是目标	21
韩正：积极回应社会关切，更好保障病有所医	22
内蒙古：二级以上医院支持家医服务	23
国家卫健委通知，大批二级医院转型康复护理	23
王建军参加 2018 年世界人口日宣传活动	34
临终关怀，让每个生命带着尊严谢幕	34
老龄数据	36
世界人口日：河南南阳二孩比重上升，老龄化加重	36
养老研究	37
如何从收入保障转向生活养老	37
养老产业	40
“国际标准”医养融合养老社区落户郑东新区	40
首届中国养老产品暨康复辅具设计大赛启动	40
智慧养老	41
助力“互联网+长者配餐”，饿了么在广州率先接入居家养老服务	41
居家养老一键呼叫，医疗家政送到家	42
“适老化”理念大行其道理念大行其道，“老人家电”需有标准	43
养老培训	44
上海：松江区家政服务协会开展养老护理理论培训	44

老年大学	45
老年大学应该“去围墙化”	45
健康管理	45
防治高血压，你做对了吗？	45
养老地产	47
北京：扩大共有产权养老社区试点，将配备社区医院和幼儿园.....	47
云南成旅居地产热点，养老项目扎推亮相.....	49
养老金融	50
税延型养老保险落地有助“老有所养”	50
又迎新制度！一旦正式实施，老百姓的养老金更有保障了！	51
老龄化速度快，养老的“柱子”要撑起来！	52
政策推进税延养老险试点发展，险企积极开展产品布局.....	54
王忠民：中国养老第三支柱的发展和意义展望.....	54
社会保障	56
江苏省上调 820 万退休人员养老金.....	56
江西：宜丰县财政局“四到位”，确保今年上半年高龄补贴发放工作.....	56
重庆将为低保对象等困难群体代缴居民养老保险.....	57
程序简化更便民！领取养老保险待遇资格认证全面取消.....	58
国际交流	58
老龄化加剧，日本国内人口跌幅再创新高.....	58
老年说法	59
浙江：宁波聘老年志愿者，“卧底”保健品会销现场探情报.....	59
湖南：老龄办联合快乐老人报社举办老年人“防范非法集资、防范诈骗”系列讲座活动.....	59
养老院院长私拿孤寡老人存款，老人去世后难要钱.....	60
政府购买服务	62
北京市丰台区民政局丰台区养老信息综合平台项目公开招标公告.....	62
关于我们	63
联系我们	65

养老视点

北京：问询评估老人需求，制订个性帮扶方案

家住北京市朝阳区常营地区民族家园社区的哈云成是一位百岁老人，因为年长，身患糖尿病、心脏病、白内障等多种疾病，属于重度失能老人。近日，常营地区政府开展的“适老化改造”项目组工作人员来到老人家中，为老人免费安装一字扶手、沿墙扶手、坐便器助力扶手等适老化设施，并送去多功能轮椅、空气循环无叶风扇、加强移动护膝等康复辅助器具。望着家中角角落落都有了不小的改变，老人的脸上露出了喜悦的笑容。

近年来，我国老龄化速度不断加快，老龄人口也在急速递增。受传统观念影响，大部分老年人选择在家中安度晚年，伴随而来的是地面太滑易致跌倒、家具尖锐容易碰伤等诸多安全隐患。为减少老年人在家庭生活中的安全事故，常营地区自去年开始以政府购买服务的方式积极推进适老化改造工作，像哈云成老人这样的家庭适老化评估和改造，常营地区目前已完成118户，通过对居家环境进行本质安全化的设计和规划，对易发生事故的重点位置进行专业改造，有效地提高了高龄、空巢、失独等老人的居家养老质量。

个性化服务：为老人制订专属改造方案

在常营地区连心园社区的一栋居民楼前，工作人员熟练地安装好双摇杆护理床的四个轮子后，把护理床推进了93岁居民侯淑珍的家中。

据了解，在常营地区已经完成的118户适老化改造中，每一户的改造方案都不尽相同，工作人员会事先入户进行适老化改造评估，了解老人生活情况及实际需求，记录下老人的身体状况评估、康复辅助器具需求评估、居家环境评估、家庭成员评估、政策评估等内容，进而，为每位老人建立个性化评估档案和制订适老化改造方案，选择适合老人的个性化康复辅助器具。

“侯淑珍因跌倒导致受伤，生活需要他人协助。我们根据前期入户评估结果，在进行一字扶手安装等建筑硬件改造的同时，为老人选择了双摇杆护理床、多功能淋浴凳、多功能轮椅等康复辅助器具。而同样居住在这个社区的90岁老人张建兴自身有一定的行走能力，我们则为他选择了与地面有四个接触点的四角手杖，使老人更易支撑和掌握平衡，增加老人行走的稳定性。”现场一名工作人员对记者说。收到政府送来的康复辅助器具，侯淑珍的家属激动地连声道谢：“老太太行动不便，这些适老化器材对我们的生活太有帮助了，照顾老人更加方便了。你们还耐心地教我怎么使用，以后老人翻身、洗头都能在床上实现了。”

常态化发展：让居家养老安全理念深入人心

据常营地区社区服务中心主任霸春利介绍，该地区开展的适老化项目是通过政府购买服务的方式，委托北京（颐佳）养老服务股份有限公司具体负责实施，老人不需要花一分钱。

在改造中，除了为老人开展入户评估、提供评估实施报告和改造方案以外，还建立了严格的施工管理体系和品质保障体系。适老化改造完成以后，有专人继续追踪适老化改造效果和老人日间护理等需求。此外，还免费提供指定地点的健康管理检测等服务。

“2017年，常营地区启动第一期适老化改造工程，主要针对地区60周岁（含）以上常营户籍的空巢老人、失独老人、困难老人和老党员等，58户家庭直接受益。今年，我们又开展了第二期适老化改造工程，用5个月实现了90周岁（含）以上常营户籍老年人家庭适老化改造全覆盖，60户家庭直接受益。”霸春利说，“适老化改造提高了老人居住环境的安全、便利和舒适性；在老人受益的同时，也在一定程度上减轻了子女的负担，缓解了社区为老服务的工作压力。今后，常营地区将开展更多的为

老服务项目，为越来越多的老年人送去政府的关爱。”

记者了解到，常营地区社区服务中心在适老化改造过程中，还陆续在各社区举办了“社区居家环境安全”讲座，用图文并茂、通俗易懂的方式讲解居家环境安全知识，面对面交流解答老年人及家属的问题，提升居民居家环境安全意识，让居家养老安全理念深入人心。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52490>

河南：郑州每个街道都将建综合养老中心

7月11日，记者从郑州市民政局获悉，近日，郑州市财政局、郑州市民政局联合印发了《郑州市城乡养老照料设施建设资助和运营管理暂行办法》重点从设施布局、照料设施分类管理和建设标准、设施扶持标准、设施设置规范和服务功能四个方面规范城乡养老设施的建设、运营和管理。要求3000户至少有10张养老床位，每个街道将建综合养老中心。

每个街道都将建综合养老中心

《办法》规定，总户数超过3000户的社区（行政村）应至少设立1处床位10张以上的养老服务中心或日间照料中心。社区养老服务中心服务半径超过500米，行政村养老服务中心服务半径超过1000米，应在所辖住宅小区或自然村配建面积不小于200平方米的居家养老服务站。到2020年底，每个街道至少建设1所综合性社区养老服务中心，养老照料设施覆盖全部城市社区和60%以上的行政村。

居家养老服务站涵盖吃穿住行娱

在养老照料设施分类管理和建设标准方面，《办法》按照建设区域、规模大小及服务内容不同，把城乡养老设施分为三大类，即综合性的社区养老服务中心、日间照料中心（托老站）和居家养老服务站，实现养老照料设施的分类管理。

根据其规定，综合性社区养老服务中心面积不小于1000平方米，日间照料中心按照《社区老年人日间照料中心建设标准》（建标143-2010）的规定最小不少于750平方米，居家养老服务站面积不少于200平方米。

《办法》要求：综合性的养老服务中心是为老年人就近提供集中照护服务的社会养老服务设施，采取小区嵌入式设置，辐射周边社区，提供涵盖机构照料、社区照护、居家护理的一站式综合型服务（又称嵌入式养老院），主要为老年人开展信息管理、居家助老、社区托老、专业支撑、机构养老、技能实训等服务。日间照料中心（托老站）主要为老年人开展信息服务、科普教育、文体娱乐、生活照料等服务。居家养老服务站主要为老年人提供生活照料、家政、助餐、文化娱乐、心理慰藉等部分服务。

建设补助最高百万

《办法》规定：对县（市、区）及乡镇办政府建设的公办养老服务中心，按照自建和改建分别给予每张床位6万元和3万元的建设补贴，对社会力量建设的综合性养老服务中心，按照自建和改建分别给予每张床位9000元和6000元建设补贴。

社区日间照料中心（托老站）、居家养老服务站根据面积及规模大小给予建设补助，面积200平方米以上300平方米以下的补贴10万元，面积每增加100平方米增加补贴5万元，最高不超过100万

元。配置一般大额设备（无障碍电梯、空气能热水器等）可申请配置设备补贴。

养老服务中心收住老人的，按照养老机构运营补贴标准执行。社区日间照料中心（托老站）或居家养老服务站根据面积及规模大小给予运营补贴。面积 200 平方米以上 300 平方米以下的每年补贴 1 万元，面积每增加 100 平方米增加补贴 5000 元，最高不超过 10 万元。

（来源：大河网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52430>

山东：临沂市老龄办积极开展国家卫生城市创建工作

按照市创城会议及第 16 网格创城会议要求，临沂市老龄办高度重视，成立了党组书记任主任的创城工作领导小组。党组书记、主任杨一凡亲自召开动员会，全体人员参加。会上，杨主任传达了全市关于创城的相关会议、文件精神，专门强调了创城的重要意义，要求全员上阵，全面了解，重点推进，确保市老龄办辖区内创城工作圆满完成任务。

7 月 6 日下午，市老龄办到河东区相公镇联系了平湖、团林、石碑屯三个工作管理区的书记，并到 8 个村逐一现场查看。此后几天，老龄办又 5 次共 20 余人次先后到石碑屯、宅子、郭团、西朱团、学田村、泗沂庄等村进行督导。

在督导过程中，各村积极主动，包点干部和村干部全力以赴，分批组织多个清理组，尤其是近期正值雨季，村包点干部和村委成员正冒雨开展创城清理工作，对路两旁垃圾、杂草和建筑垃圾进行集中清理，创城工作正在全面推进。

下一步，党组书记、主任杨一凡专门要求和强调，要高度重视，全员上阵，集中精力打好攻坚战，确保圆满完成创卫工作任务。

（来源：临沂市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52464>

安徽：《合肥市社会养老服务体系建设的实施办法》公布施行

记者 10 日从合肥市民政局获悉，《合肥市社会养老服务体系建设的实施办法》(以下简称《办法》)近日正式公布施行，对居家养老服务、社区养老服务、支持社会力量兴办养老机构、支持开展智慧养老服务等方面的补助范围和补助方式作出了明确规定。

《办法》规定，我市将对具有合肥市户籍，截至当年 12 月 31 日前年满 80 周岁以上的高龄老年人发放高龄津贴。其中，80~99 周岁高龄津贴，区(开发区)为每人每年 600 元，县(市)按当地高龄津贴发放标准执行;100 周岁以上高龄津贴，每人每年 3600 元。

在养老服务补贴方面，市属城区 70 周岁以上低保、空巢(无子女)老年人和 90 周岁以上老年人，每人每月可享受政府购买的价值 600 元居家养老服务。县(市)城关镇 70 周岁以上低保、空巢(无子女)老年人和 90 周岁以上老年人每人每月可享受 100 元政府购买居家养老服务补助。

《办法》明确了社区养老服务的补助方式，对符合条件的社区养老服务设施，给予 20 万元一次性建设补贴，对运营正常的每年给予 2 万元补贴，在此基础上，县(市)区、开发区可适当提高补贴标准。

为鼓励社会力量兴办养老机构，《办法》提出，对床位数 300 张以下的新建社会办养老机构，正常运营 1 年后，按每张床位 2000 元给予一次性建设补贴;床位数 300 张及以上的新建社会办养老机构，正常运营 1 年后，按每张床位 5000 元给予一次性建设补贴。

在日常运营补贴上，社会办养老机构正常运营第2年起，按实际入住自理型老年人数给予每张床位每年2400元运营补贴，为失能失智老年人服务的，给予每张床位每年3600~7200元运营补贴。同时，适当给予社会办养老机构贷款贴息补助和购买服务补贴。

《办法》同时明确，我市将对纳入智慧养老机构创建试点的养老机构，给予一定补助。

(来源：中国合肥)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52448>

四川：成都市民政局，打造“15分钟养老服务圈”

居家和社区养老是当前养老方式的主流，也是下一步发展养老服务的重点方向。市民政局副局长刘江透露，接下来成都将从四方面优化居家和社区养老服务。

一是持续推进社区养老院、社区日间照料中心、养老服务站点建设，不断提升养老服务设施覆盖率，打造“15分钟养老服务圈”。到2020年，实现城市社区养老服务设施覆盖率达100%，农村社区覆盖率达80%。

二是优先发展社区嵌入式养老，鼓励和支持养老服务机构利用社区底商和闲置空间为社区老人提供养生看护、康复理疗、日常照顾、文化休闲等服务，打通养老服务的“最后100米”，让老人在熟悉的环境颐养天年。

三是通过大数据平台汇制“关爱地图”，掌握老人分布情况，以及每个老人身体状况、经济来源、养老服务需求，做到按照老年人的个性化需求精准设置服务项目，老人可以快速查询区域内养老服务设施、收费、服务等情况，根据自身实际选择养老服务项目。

四是开展老年人精准需求调查，推行“互联网+养老服务”，打造“没有围墙的养老院”；同时鼓励打造养老服务连锁“成都品牌”，为社区老人提供精准化、精细化、专业化服务。

(来源：成都商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52429>

四川：内江市出台十三五老龄事业发展规划

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极应对人口老龄化，加快推进老龄事业全面协调可持续发展，内江市继2017年7月印发了《内江市“十三五”社会养老服务体系规划建设规划》后，近日又印发了《内江市“十三五”老龄事业发展规划》(以下简称《规划》)。

《规划》从老年人权益保障、养老服务供给、医养结合、社会参与、老年文体、基层协会建设、老年优待、示范创建等方面全面总结了“十二五”期间全市老龄事业发展取得的成效。从严峻形势、主要挑战、重大机遇三个方面深入剖析了新时代全市老龄事业发展面临的新形势。

《规划》明确了七项发展目标：坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，围绕内江“123345”总体发展思路，以深化改革创新为动力，不断完善老龄工作体制机制，加快形成与经济社会发展相协调的老龄事业发展新格局。到2020年，内江市养老保障体系更加完善，养老服务体系更加健全，老年医疗保障更加有力，老龄产业发展更加成熟，老年人生活环境更加优良，老年人精神文化生活日益丰富，老年人参与社会发展的条件和基础得到明显改善。

《规划》细化了九项工作任务：完善养老保障体系，完善社会养老服务体系，健全老年人健康支

持体系，发展壮大老龄产业，丰富老年人精神文化生活，扩大老年人社会参与，推进老年宜居环境建设，保障老年人合法权益，改善老龄事业发展支撑条件。

《规划》提出了四项保障措施：加强组织领导，完善投入机制，强化人才支撑，加强督促检查。

《规划》与《内江市“十三五”社会养老服务体系规划建设规划》相互补充、相互促进，为内江市有效应对人口老龄化，开创“五个老有”新局面，达到全面建成小康社会新要求提供了老龄事业发展的行动指南。

（来源：市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52484>

云南：努力提升养老院服务质量

核心提示：根据全国养老院服务质量建设专项行动的统一部署，云南以“保安全、固成效、优服务、建机制”为主要任务，迅速组织开展2018年养老院服务质量建设专项行动。

根据全国养老院服务质量建设专项行动的统一部署，云南以“保安全、固成效、优服务、建机制”为主要任务，迅速组织开展2018年养老院服务质量建设专项行动。

一、加强组织领导，全面安排部署

一是5月4日，联合省公安厅、省卫计委、省质监局、省食药监局、省老龄办下发《2018年云南省养老院服务质量建设专项行动实施方案》，明确2018年专项行动十三项主要任务和各部门职责分工；二是调整充实领导小组，统领全省养老院服务质量建设工作，确保目标任务顺利完成。三是早安排、早部署，4月联合省公安厅、省食药监局下发《关于进一步做好养老院安全隐患排查整治的通知》，要求各地继续推进安全隐患整治，确保问题销号、整治到位，巩固2017年整治成效。

二、强化责任担当，加大督查力度

一是全面压实责任。

省政府将专项行动有关内容纳入省政府10件惠民实事任务之一，并由省政府分管副省长与各州市人民政府分管领导签订目标责任书，这在全省尚属首次，压实了州市政府属地责任；

再次明确了6部门职责分工，制定下发了《云南省民政厅云南省公安厅云南省食药监局关于进一步做好养老院安全隐患排查整治工作的通知》、《云南省民政厅转发民政部福利司关于汲取山西省忻州市解原乡豆槐养老院火灾事故教训切实抓紧养老院服务质量建设专项行动有关文件的通知》、《云南省民政厅关于全面落实2018年省政府10件惠民实事城乡社会养老服务设施建设工作任务的通知》，压实了行业主管部门的监管责任；

省民政厅明确了福利、救助、优抚、老龄等相关部门工作职责，压实了内部分工责任；明确了养老院自查自纠、提升整改，压实了养老院主体责任。二是以问题为导向，加大督查力度。将提升养老院服务质量专项行动与加强基层民政工作相结合，同部署、同调研、同推进、同落实、同问效。6月27日，召开云南省民政厅2018年加强基层民政工作动员部署视频会，厅长作动员部署，将专项行动作为三项重点督查任务，列出责任清单和问题清单，全厅组派16个工作组，赴全省16个州市直接指导和督促专项行动工作开展，确保专项行动要求有效推进。

三、精准务实推进，推动提质增效

围绕“保安全、固成效、优服务、建机制”的主要任务，着力巩固“两化一保”工作，破解安全

隐患问题，继续推进整治提升工作，建立养老院服务质量提升长效机制。

一是针对无保障问题，推行养老机构综合责任保险和雇主责任险，为提升云南省养老院的服务保障能力，提高养老院发生意外责任风险时的应对能力和善后处置能力，减轻养老服务机构负担，3月联合省财政厅、省保监局联发《关于推行养老机构综合责任保险的意见》，同时统筹2017-2019年，每年安排500万元福彩公益金对全省各级国办养老机构和经民政部门设立许可，并依法登记的社会兴办养老机构（含公建民营），给予投保补贴，在全省范围内推行养老机构综合责任保险，截至6月26日，符合投保条件的养老机构投保综合责任险和雇主责任险均达到98%，其中公办养老机构投保550家，投保床位数16709张，员工投保3763人；社会力量兴办养老机构投保80家，投保床位数4560张，员工投保1467人；

二是针对无标准问题，着力健全养老服务标准体系。采取政府购买服务方式，制定《云南省养老机构服务质量管理规范》《云南省养老机构服务质量星级划分与评定》《云南省养老机构服务质量评估机构与人员管理规范》等标准，建立全省统一的养老服务质量和机构规范化建设标准，提升养老服务质量和养老机构能力建设。目前，3个标准已通过专家评审，经修改完善后下发各地试行，同时申报地方标准。

三是针对安全问题，全省共投入约3000万元，解决各地安全隐患突出的消防、食品、疾病预防等问题。

四是针对公办养老机构法人登记率低的问题，下发《云南省民政厅关于进一步做好农村特困人员供养服务机构（农村敬老院）有关工作的通知》和《云南省民政厅转发民政部福利司关于汲取山西省忻州市解原乡豆槐养老院火灾事故教训切实抓紧养老院服务质量建设专项行动有关文件的通知》，要求到2018年12月底，各地要完成全部已建成公办养老机构的事业单位法人登记工作。

五是加大培训力度。6月5日，省级举办云南省2018年度养老机构综合责任保险投保培训会，对全省16个州、市，129个县（市、区）民政局相关负责同志、养老机构负责人等600余人进行了培训；6月6日，举办“城乡社会养老服务设施”项目执行管理培训班，对责任分工、工作措施、工作纪律等各项工作任务进行安排部署；通过购买服务，开展了5期对民政干部、养老机构负责人、养老护理员等近400人的培训。

四、加大扶持力度，加强资金保障

充分发挥公办养老机构托底保障作用，积极争取将“新建或改扩建15个城市公办养老服务机构、60个农村敬老院、500个城乡居家养老服务中心和农村互助养老服务站，新增养老床位1万张”纳入省政府十件惠民实事，并由省政府分管领导与州（市）分管领导签订了《云南省2018年养老服务体系建设项目责任书》，积极争取下达中央和省级养老服务体系建设项目补助资金51524万元，养老服务供给有了较大提升。公办养老机构床位的增加对保障特困供养、经济困难老年人的基本需求发挥了极大的作用。

（来源：西安市养老公共服务平台）

今年上海将新增7000张养老床位，社区养老服务成重点

“老有所养”“养有所医”，是所有上海市民都关注的话题。解放日报·上观新闻记者从上海市重大工程建设办公室获悉，今年市政府实项目新增7000张养老床位，其中中心城区2500张左右，截至6月底已开工5300张，完成新建养老床位1294张，完成年计划投资37%。

为何是7000张？

上海是全国老龄化程度最高的城市之一。上海市民政局相关负责人介绍，截至2017年底，上海60岁以上户籍老年人口超过480万人，占户籍总人口的30%以上。预计到2020年，全市60岁以上老年人口将达到540万人。2005年上海确立构建“9073养老服务格局”的目标，提出3%的老年人口将接受机构养老服务。预计在两年后，上海机构养老床位的总需求将达到15.9万张，目前已建成14.04万张，仍有1.8万余张尚未建成。“上海老人数量仍以每年不少于20万人的速度增加，床位建设必须加快脚步，否则难以跟上老人增长速度。”相关负责人表示。根据区域测算和评估，以及对三年内目标统计，决定今年新增7000张养老床位。上海已连续多年保持养老床位数量的高速增长。自从新建养老床位第一次被列入上海市政府实事项目以来，迄今已21年。其中2006年-2010年间，每年增长数量超过1万张，之后，每年也持续以5000张-7000张的速度增长。

分布在哪里？

记者从上海市民政局了解到，今年中心城区将新建养老床位2500张。从养老机构的分类来看，70%的新建床位分布在公办养老机构，其余部分由非营利性的民营养老机构承担。另外，还有约500余张床位将设立在各区长者照护之家内。长者照护之家是一种新型的社区嵌入式养老服务模式。由于市中心土地资源有限，难以新建大量养老床位，社区内利用闲置物业资源改造成“微型养老院”，以市场化机制开展运作，有效缓解中心城区“一床难求”的问题，未来将进一步推广。未来，养老机构将从硬件设施和软件服务双方着手，鼓励公建设施引入专业组织运营，提升运作能力。同时还将重点提升服务水平，重视消防安全、老年人人身安全等，确保机构安全运营。

预计到2020年底，上海的养老机构均能以不同形式，为入住老年人提供医疗卫生服务。同时，形成一批品牌形象突出、服务功能完备、质量水平一流的连锁化养老机构，使养老机构的建设成果传播到千家万户。

“社区养老服务”将成发展重点

“9073养老服务格局”中提出，3%的老年人接受机构养老服务，7%老年人接受社区养老服务，90%老年人以家庭养老为主。未来，社区养老的比例有望逐步扩大。社区养老也被称为“没有围墙的养老院”，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区。既满足了传统的居家养老的情感和家庭需求，同时又得到了更加专业化的养老服务。开展社区养老服务相对于机构养老，更适应老年人的生活习惯和心理特征，帮助他们安度晚年。同时，社区养老更符合大城市中心城区的发展道路。在土地资源有限的背景下，只靠新建养老床位难以完全覆盖日益增长的养老服务需求。让更多医疗资源下沉到社区，组建居家养老服务团队，增加自助用餐点，提供更多“上门养老”等服务，不吝为集约利用养老资源的妙计良方。面对养老服务资源相对分散、信息不对称的情况，上海正在推广“互联网+养老”模式。全市已开通综合为老服务信息平台，提供各类养老服务信息查询。老人在家，足不出户，就可以依托手机等平台查询老年保障、便民服务等信息，实现“智慧养老”。

(来源：上海虹口门户网站)

支持老年人创业背后，辽宁到底发生了什么？

近日，辽宁省政府印发《辽宁省人口发展规划(2016—2030年)》(以下简称《规划》)，实施渐进式延迟退休政策，支持老年人才自主创业等政策吸引了大家的注意力。有网友认为，这一新政似乎显得有些“扎心”。同时，我们不应忽视的另一政策重点是，《规划》提出探索对生育二胎的家庭给

予更多奖励政策，辽宁成为奖励生育二孩第一个“吃螃蟹的人”。在这一系列政策的背后，辽宁到底发生了什么？辽宁的人口发展规划，又折射出东北地区怎样的人口问题现实处境？

进入深度老龄化社会

截至2017年末，辽宁省60周岁及以上户籍老年人口958.74万人，占总人口的22.65%，同期全国60岁以上老年人口占总人口比重为17.3%。辽宁已经步入深度老龄化社会。辽宁出现深度老龄化现象的根源何在？《规划》中的一组数据或许能给我们答案：2015年，辽宁省的人均预期寿命是78.5岁，到2030年，这一数字将达到80.5岁。寿命的延长是老龄化率提高的原因之一。与之形成鲜明对照的是出生率的持续低迷，2016年和2017年辽宁省的出生率分别为6.60%和6.49%，仅仅是全国平均水平的一半左右。2016年以后，我国全面开放二胎政策，仍然未能挽救辽宁低迷的出生率，这也使辽宁的老龄化程度进一步加深。辽宁深度的人口老龄化与低出生率，在不断加大养老、医疗等公共服务压力。这也解释了为何辽宁越发“坐不住了”，提出要完善生育家庭税收、教育、社会保障、住房等政策，在生育保险、产假奖励、工作保障等方面减轻生养子女负担。

人口流出问题凸显

实际上，深度老龄化并不是辽宁独有，上海、江苏、四川等地都已步入深度老龄化社会。但由于有人口的流入作为补充，它们的人口结构问题反而不那么突出。对于辽宁来说，人口流出导致的劳动力流失、人才流失才是更为紧迫的问题。吉林和黑龙江，情况同样不容乐观，两省的人口净流出人数居全国省份前列。据黑龙江省社科院2017年作出的统计，2011—2015年间黑龙江平均每年外流人口约为6.92万人，外流人口呈现出年轻人、高学历者占比增加等趋势。东北地区留不住人，原因或有以下三点：与东南沿海地区大城市相比，工资水平较低；发展机遇不理想，许多年轻人更倾向于选择国企“铁饭碗”，缺乏足够的创业氛围；城市的开放程度不足，人才的价值难以充分发挥出来。曾经有人总结，中国的省份分两种，留不住人的和轰不走人的。今年上半年，当各大城市纷纷加入“抢人”大战时，辽宁沈阳也降低人才准入门槛，提出中专以上学历“零门槛”落户，足见东北人才外流的严重与人才需求之迫切。本次《规划》也提出“大雁北归”“兴辽英才计划”等引才政策，就是要为辽宁提供有效的劳动力供给。

经济增长率较低

作为传统工业地区，特别是曾经重工业发达的地区，东北经济增速下滑比较明显，许多人把这种现象称为“新东北现象”。“新东北现象”的出现，是东北产业结构较为单一，过多依靠重工业，而且所有制结构单一，国有经济占比过高等原因导致的。当全国工业体系出现产能过剩时，东北工业企业的效益开始出现较为明显的下滑，导致地区经济增速放缓。

2017年，黑龙江、吉林、辽宁三省GDP增速分别为6.4%、5.3%、4.2%，相较于2016年来说，东北地区在2017年经济在逐渐复苏中，但在国内31省份排名中仍处于倒数第六、第五和第四位。

劳动力的有效供给是经济持续增长的基石。辽宁的深度老龄化、人口流出，正在降低经济潜在增长率，减弱人口红利。青年人才引进，是为了抑制人口外流的趋势，而开发老年人力资源的目的，则更多是为了缓解劳动力有效供给不足，提升经济增长率。

《规划》提出，实施渐进式延迟退休政策，大力发展老年教育培训，支持老年人才自主创业，鼓励专业技术领域人才延长工作年限。

支持老年人创业并非辽宁独创，在早已进入深度老龄化的日本，老年人创业并不新鲜。日本经济产业省下属的中小企业厅发布的调查报告显示，2015年，日本新创业人群中约1/3是60岁及以上的老年人。可见，老年人并不是社会的累赘或包袱，而是社会的人力资源和财富。应对经济增长率的降低，一定要重视老年人在社会的积极作用。

思客君认为，一个地区的人口发展规划是源于本地的现实情况，辽宁在鼓励生育二孩和支持老年人才创业上迈出全国第一步，也将带动其他省份在人口发展上实现更多的探索。

(来源: 思客)

对抗老龄化，辽宁首先探索奖励生育二孩

作为中国曾经最繁荣的省份之一，辽宁省近年来不得不面对劳动力持续萎缩、老龄化程度日益加深的状况。

为解决这一问题，辽宁省政府近日印发《辽宁省人口发展规划(2016—2030年)》(以下简称《规划》)，提出要积极应对人口发展的趋势性变化，努力实现人口自身均衡发展，人口总量保持与全面建成小康社会相适应，并明确表示要“探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策”。

在国家出台全面二孩政策两年半后，辽宁省成为第一个提出奖励生育二孩的地方省份。

辽宁人口老龄化趋势不断加剧

辽宁省这份指导全省人口发展的政策文件是在2018年6月25日以辽政发(2018)20号印发，在政府官网发布十余天后才被外界注意到，并最终因为“鼓励生育”等内容迅速引发全国关注。

根据《规划》，在全面二孩政策方面，辽宁将实行生育登记服务，对生育两个孩子以内(含两个)的不实行审批，由家庭自主安排生育，推行网上办事，进一步简政便民。

此外，《规划》还透露辽宁将完善生育家庭税收、教育、社会保障、住房等政策，探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策，减轻生养子女负担；推进生育保险和基本医疗保险合并实施，确保职工生育期间的生育保险待遇不变；完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。

“奖励政策在一定程度上能够起到一定作用，但是不敢说能起多大作用，总的来说还得看人们的生育意愿。”辽宁社科院副院长梁启东在谈到这份文件时表示。

梁启东在接受界面新闻采访时认为，辽宁已经进入了深度老龄化阶段，面对出生率低、老年人口多和劳动力缺乏的现状应该采取奖励政策来激励生育积极性。

“随着育龄妇女数量减少、生育年龄后移及人口老龄化加剧，尽管实施全面两孩政策后总和生育率在一定时期内将有所上升，但提升到人口世代更替生育水平的难度很大”，《规划》也坦承，人口问题成为辽宁全省经济社会发展面临的长期性、全局性和战略性问题。

据日前辽宁省老龄办发布的《2017年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况报告》显示，自1996年辽宁省进入老年型社会以来，人口老龄化、高龄化和家庭小型化趋势不断加剧。按户籍人口统计，截至2017年末，全省户籍总人口为4232.57万人，60周岁及以上户籍老年人口958.74万人、占总人口22.65%，65周岁及以上户籍老年人口608.17万人、占总人口14.37%。

上述数据意味着，辽宁省已经步入了深度老龄化社会。1982年维也纳老龄问题世界大会确定60岁及以上老年人口占总人口比例超过10%时，这个国家或地区就进入严重老龄化社会。

同时，《规划》预期，2016至2030年全省人口老龄化将加速发展，高龄化趋势明显，劳动年龄人口比重下降，客观上将降低经济潜在增长率，减弱人口红利，加大养老、医疗等社会保障和养老服务体系等公共服务压力。

于是，《规划》提出，到2020年，辽宁生妇女总和生育率达到1.4，总人口达到4385万，人口总量保持与全面建成小康社会相适应。到2030年，妇女总和生育率达到1.8，总人口达到4500万，人口总量保持与辽宁老工业基地全面振兴相适应的合理规模。

年轻人的生育意愿尚无法判断

辽宁省在全国范围内率先探索奖励生育二孩政策能否达到预期效果？

对此，北京大学社会学系教授陆杰华在接受界面新闻记者采访时表示，“至少这是一个探索，如果没有这样一个奖励政策，没准生育率还要继续下降，如果是政策比较有效、有针对性，鼓励措施比较有力，至少能保证现在的生育水平，或者在现有水平的基础上略有回升。”同时，陆杰华认为，到2030年，辽宁省要把生育率提升到1.8，可能会非常困难，“因为生育主体发生了变化，80后、90后包括未来的00后，他们的生育意愿目前无法做出判断。”根据辽宁省近年统计公报显示，2017年辽宁人口出生率6.49%，比上年下降0.11个百分点。2017年全国人口出生率12.43%，辽宁仅为全国水平的一半，其近年的常住人口出生率、自然增长率都排在全国末尾。2015至2017年，辽宁人口自然增长率连续3年为负数。

另据央广网报道，据辽宁省妇幼保健院妇女保健指导科主任田宏介绍，去年全省分娩量是32.7万，二胎占35%左右。从去年和今年的数据比较来看，辽宁省分娩上涨没有体现，还是下降趋势，这一政策非常及时。

当然，为实现人口增加，辽宁省并非只寄希望于生育率的增加。此前辽宁曾推出了一系列吸引人才政策，而在本次印发的《规划》还提出鼓励老年人创业的相应政策。

《规划》称，实施渐进式延迟退休政策，有效挖掘开发老年人力资源，建立老年人才信息库。大力发展老年教育培训，支持老年人才自主创业，鼓励专业技术领域人才延长工作年限。

对此，陆杰华分析称，辽宁省老龄化程度持续升高，因而面临的困难也较多，一是劳动力减少；二是辽宁省在内的东北三省养老保险基金已经出现收不抵支的情况。

陆杰华认为，虽然老年人口增多，但当今人口寿命普遍延长，健康状况也有很大改善。在这种情况下，激发低龄老人的社会参与度，鼓励其创业、就业，发挥他们的余热，实际上对老年人自身和社会经济都能起到积极作用。

在老龄化社会中，老年人创业并不稀奇，以日本为例，日本经济产业省曾有过统计，2015年，日本新创业人群中，约有三分之一是60岁及以上的老年人。

梁启东也认为，过去讲青年创业，现在是全民创业时代。人口老龄化现象严重，普遍寿命延长，一般老年人在六十岁退休的时候还很健康，可以进行适当的创业，尤其是一些医生、专家等职业，随着年龄的加持，其工作价值可能更高。

是否能引领全国其他省份跟进？

中国在2015年的十八届五中全会上决定，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。2015年12月27日，全国人大常委会表决通过了人口与计划生育法修正案，全面二孩于2016年1月1日起正式实施。

全面二孩政策施行后，中国人口的变化趋势近两年持续引发关注。过去两年，我国出生人口均未超过1800万，低于相关部门此前的预测。那么，辽宁的先行先试是否可以在全国引领示范？

南开大学人口与发展研究所教授原新对央广网表示，辽宁本身的人口特点，一是流失严重；二是生育率很低，从省情出发有地方特色。其他地方如果要学习，可以根据地方特色，从不同的角度，从孩子成长角度、父母照顾福利角度，甚至将来可以有孩子的照顾假。根据每个省份的经济社会发展阶段，经济社会发展水平、人口发展阶段和老百姓切实需求方面来看问题。

梁启东则对界面新闻表示，他认为借鉴意义存在于两个方面，一是对东北地区、西北地区有借鉴意义；二是对老龄化程度比较高的城市，特别是流出人口大于流入人口的城市，应该奖励二孩家庭。

陆杰华也认为，探索生育二孩奖励政策值得其他省份借鉴。

《南方都市报》最新的评论文章也认为，奖励二孩家庭，为生孩子做好准备，政府公共服务亟须迭代升级。评论称，社会发展至今，人们对子女有更高的养育质量期望，对二孩政策的望而却步，可能不仅是“养不起”，而且还有对“养不好”的忧虑。辽宁规划此番被围观，正是二孩政策实施过程中公众对生存质量的焦虑在发酵。

辽宁省的《规划》也指出，未来国家将根据全面两孩政策实施情况不断完善生育政策，特别对低生育率地区采取更积极的生育政策，加上全面两孩生育配套政策不断完善，有利于该省在未来一个时期内保持人口规模稳定。

值得注意的是，据澎湃新闻7月11日报道，今年以来，国家卫计委已组织专家，研究奖励生育的可能性，测算对不同孩次家庭给予奖励，所能带来对刺激生育的不同效果。这项研究预计将在年底完成，届时可能上报有关部门。

（来源：界面新闻）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52459>

专家聚浙江探“共学养老”新路径

随着公共文化设施的不断完善，“活到老学到老”的理念已走进千家万户。7月11日，全国社区学习共同体发展研讨会在浙江杭州举行，来自全国各地的近200位专家共同探索中国老龄化背景下老年教育和社区建设的新路径。

当前中国已步入老龄化社会，预计2020年老年人口将达到2.43亿人次。随着人口的增长，老年人的精神文化需求也与日俱增。如何让老年人“老有所学、老有所为、老有所乐”？

浙江省教育厅职成教处副处长金仁康认为，在社区开展共学养老是关键。“共学养老即在学习中共学，在养老中学习。如果大多数老年人都能在社区学习共同体中学习，也就没有所谓的老年人‘精神饥荒’。”金仁康如是说。

他用“积极的养老”一词形容社区在老年教育的作用。据统计，十年来，杭州共有6000个社区学习共同体，在13万学习的人中，有10.8万是60岁以上的老年人。在这里，老年人不仅可以学习文化知识，还能加入到书画、剪纸等技能学习和各项文艺活动中。

杭州建德市退休居民施淑敏就是其中的受益者。从原本对葫芦丝的一窍不通到获得葫芦丝高级教师证和优秀演奏者证书，施淑敏感慨万千。“我都无法想象，自己一个老年人，还能有如此大的潜力。”

如今，她在自己所在的社区成立了葫芦丝学习共同体，让五十多号队员能进行6声部合奏，而这只是杭州开展共学养老的一个缩影。

“共学养老，是一种生命成长，也为‘文化浙江’的实现扩展了群众基数。2018年4月，共学养老基地落地杭州建德，为老年人的终身学习拓展了服务途径的同时，也实现了资源共享。”杭州市职业教育与成人教育研究室副书记汪国新从事社区学习共同体研究已有十余年的时间，也深知在社区开展老年教育的重要性。

他说，以前关注最多的是老年人的物质生活，是“供养”，而如今要在精神生活上实现他们的“自养”。但他也提出，共学养老不能单纯地制定规划。“这如同城市的湿地建设，我们只需为他们搭个框，至于如何‘生长’，我们不能干涉过多，要让他们自己选择。”

对此，中国成人教育协会学术委员会主任叶忠海表示认同。“老年群体是一个多类型、多层次的复杂综合体，他们对学习内容和方式的需求是多种多样的。”

他建议，在老年学习共同体活动实施策略上，要根据他们的身心特点划分标准，更要依据不同的年龄层次、健康状况、兴趣爱好和家庭条件等情况进行区别对待。“力求安排不同的学习内容，采取不同的学习手段方式和方法。”

（来源：中新网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52456>

对外开放补齐养老市场“短板”

今年以来，我国养老服务市场对外开放明显提速。据不完全统计，截至目前，全国已有29省市相继提出开放养老服务市场，其中26省市明确提出向外资开放。在当前我国老龄化程度不断加深，养老体制改革步伐逐步加快的背景下，养老市场对外资开发将有助于补齐养老市场的“短板”，这不仅有利于弥补养老服务资金投入的不足，还有利于养老服务质量的提升。

由于多种因素的作用，中国的老龄化不仅来得早，还来得快。全国老龄办统计数据 displays，截至2017年底，中国60岁及以上老年人口已达2.4亿，占总人口的17%，65岁以上的人口达到1.6亿人，占总人口的11%。联合国人口署2017年数据分析和预测显示，2030年中国60岁及以上老年人口将达3.4亿，占总人口的25%。

在老龄化社会快速到来的同时，我国的养老服务也取得了很大的发展。根据民政部的统计，截至2017年9月，我国养老机构总数超过14.46万家，相比于2012年底的4.43万家增长超过2倍。与此同时，全国78.6%的养老院不同形式提供了医疗服务，提前完成50%的预定目标，养老院护理型床位占比由2015年低于30%提升到了46.4%。

但是，与广大民众对更高质量养老服务的需求相比，目前我国的养老服务无论是在数量上还是在质量上，都存在着不充分、不平衡的矛盾。在供给结构方面，相对于机构养老，居家和社区养老服务资源不足；相对于城市养老服务，农村养老服务资源整体短缺；相对于自理老年人，为失能、部分失能老年人提供的照护服务资源不足。在服务质量方面，相当数量的养老机构和组织所提供的养老服务与老年人及其家属的质量期望还存在一定差距。此外，专业人员匮乏，养老护理员队伍专业水平不高，医疗、康复、心理、社会工作等高素质专业技术人才尤为匮乏。

很显然，对外开放对我国的养老服务产业会带来诸多的积极影响。一方面，外资的进入将弥补资金的不足。在我国，对养老服务资金投入主要来自于以下几个方面：一是政府专项资金。据统计，2011年以来国家已累计安排中央预算内专项投资超过200亿元，用于养老服务体系的建设和完善；二是通过发行养老产业专项债券，安排养老服务设施专项建设基金。三是利用世界银行、亚洲开发银行等双边多边贷款，多措并举拓宽融资的渠道。四是支持社会力量积极参与养老服务业的发展。但总体而言，资金缺口依然巨大。外资的进入显然对于弥补资金的不足、增加有效供给大有裨益。例如日本企业在养老服务模式、看护产品的开发等方面已经积累了丰富的经验，其中在养老用品开发方面，有调查显示，日本目前已经有40000余种福祉用品，而中国目前仅有2000余种。

另一方面，有利于提高我国的养老服务质量。鼓励境外资本的进入，可以充分吸收国外养老服务业的先进管理手段和服务理念，借鉴其经验技术优势，促进相关产业服务质量和水平的提高。目前，相当一部分国外养老机构定位于我国中高端客户群体。尽管外资养老机构的服务价位较高，受众较为有限，但有助于满足人们日益多层次、多元化的养老服务需求，可被看作我国社会养老体系的有益补充。

有鉴于此，我国自2015年就明确鼓励境外资本投资养老服务业，而且不少地方出台政策措施鼓励外资进入养老服务业。2016年12月，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。此后，地方陆续提出放开养老服务市场。继民政部将“全面放开养老服务市场”列为2018年重点工作任务之一后，养老服务市场对外开放步伐不断加快。特别是近段时间以来，北京、贵州、重庆、辽宁等地频出新政，鼓励外资进入养老服务市场。如北京明确鼓励外商投资企业在京设立营利性养老机构、医养结合服务机构、社区养老服务驿站、专业护理服务机构，提供多元化养老服务。贵州提出全面放开养老市场，放宽外资准入，并明确享受同等优惠政策。辽宁也全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，强调全面放开医疗、教育、养老等领域。

当然，外资进入养老服务产业还需要政府的积极引导，要防止其一味投资高档养老产业，抬高养老成本。同时，也要高度关注其经营风险，防止经营失败后给托养人及金融机构带来的各种损失和冲击。只有尽快形成政府支持引导、政府和社会资本合作、外资助力的养老产业发展良好格局，形成多层次、多渠道、多样化的养老服务市场，才能推动我国的养老服务事业不断向前发展。

(来源：中国网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52434>

鼓励弃领养老金，是为国家着想？

据6月27日《新京报》报道，日前，江西宜春市一老年大学学员在该市人社局官网上建议：鼓励市民主动申请放弃领取养老金，我市市民要多为国家想，现在养老金紧缺，大家不能只顾自己不顾国家，这种只顾自己利益的行为，却不为国家考虑的个人，已经丧失了做人的基本资格，应该受到法律的严惩，建议没收财产，直接驱逐出境。官方回复：该建议不具可行性。

不知这位建议“市民主动弃领养老金”的老年大学学员，是否已带头弃领了自己的养老金，如果其确实这么做了，作为一种个人选择，外人当然无权干涉，或许也确实可以视为是在“为国家着想、分忧”。但如果因为自己愿意弃领养老金，便将这个意愿强加于他人，甚至试图以“没收财产”“驱逐出境”相威胁，未免太过荒谬。这种言论不仅缺乏对他人财产权、人身权的尊重，也忽视了其他老年人“老有所养”的需求和福祉。

或许，这位老年大学学员家境殷实，无需养老金养老，但对绝大多数老年人来说，养老金是他们维系“老有所养”的主要甚至唯一收入来源，一旦弃领，后果可想而知。

依据社会保险法，国家建立基本养老保险等社会保险制度，“保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。”如果老人被强制弃领养老金，既是对其权利的侵犯，也是对国家养老保险制度和责任的弃守。更不用说，就养老保险制度的基本运行而言，人们按期领取养老金是以前长期缴费为前提的——“参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。”一面要求长期缴费，一面要求弃领，正常吗？如此建议不是在“为国家着想分忧”，而更像添乱。

毋庸讳言，囿于种种原因，目前我国个别地方养老金运行情况确实不容乐观，但这些问题只能通过相关改革的不断深化、相关制度的不断完善，逐步加以解决。相关部门也正在努力——“完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制”“实现基础养老金全国统筹”“适时适当降低社会保险费率”“划转部分国有资本充实社会保障基金”等。在这种语境下，真正理性的建议只能是不断推动改革的深入和完善，而绝非诸如“放弃养老金”这类不科学也不合理的言论。

某种角度说，人们热议这一话题不是为了炒作奇葩建议，而是希望借此明确或者重温一下有关养老保险的制度和规定，了解自己的权益和待遇，同时可视为对相关部门履行职责、按时足额发放养老金的提醒。

（来源：工人日报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52458>

民政部盘点全国“互联网+养老服务”新格局

日前，民政部印发《“互联网+民政服务”行动计划》（以下简称《行动计划》），《行动计划》要求在养老服务、社会救助、社会组织、专业化社工服务、志愿服务、救助寻亲、社区治理、婚姻服务、殡葬服务、区划地名领域开展“互联网+”典型应用服务。

在“互联网+养老服务”领域，《行动计划》要求推动互联网与养老服务深度融合，构建线上线下相结合、多主体参与、资源共享、公平普惠的互联网养老服务供给体系。创新居家社区养老服务模式，推进智慧养老社区建设，提供高效、便捷的居家社区养老服务。推进智慧养老院示范创建，建立

养老机构服务质量全周期管理体系。加强涉老数据、信息的汇集整合和发掘运用，推动搭建部门互联、上下贯通的养老工作大数据平台，加快升级改造全国养老机构信息系统。积极引导、扶持和发展智慧养老，推动互联网、物联网、人工智能等新兴科技在养老服务中的应用，逐步形成包括政府、社会、市场、企业和养老服务消费者等多方参与、可持续发展的生态圈、产业链、服务网。

全国多地民政部门不断探索，创新居家社区养老服务模式，加大资金投入，提升服务质量，引入多方资源，全力打造互联网+养老服务体系建设新格局，让老人享受高质量的晚年生活。

湖南岳阳：推出“互联网+”智慧养老服务

“现在好了，要保洁、医疗服务，只需拨打手机就行了。”近日，湖南省岳阳市岳阳楼区居民赵大爷拿着手机，拨通居家养老网络服务平台热线，“点”了自己想要的服务。岳阳市民政局负责人介绍，通过居家养老网络服务平台，线上提供信息、线下提供服务，在服务对象与社区、医疗、家政等服务机构之间架起“智慧养老”桥梁，提高了居家和社区养老服务水平。岳阳市大力推进产业融合发展，利用、改造现有厂矿医院和空闲废弃的厂房、学校、社区用房等，全力推进医养结合机构建设，已有19家机构开展医养结合。探索“互联网+”智慧养老服务新模式，先后建成11个居家养老网络服务平台，已签订居家上门服务协议12万余份。目前，全市1835个村(社区)实现了综合服务平台建设全覆盖，养老服务中心和医务室进行了有效融合，城乡居家和社区养老服务设施覆盖率分别达到78%、56%。

四川成都：绘制养老“关爱地图”，探索“互联网+养老”模式

近日，四川省成都市居家和社区养老服务现场推进会召开，会议透露，成都创新绘制了养老“关爱地图”，以解决养老服务精准化难题。养老“关爱地图”就是一个数据云平台，通过“互联网+养老”模式，推动养老服务线上线下相融合，更好为老年人服务。”成都市民政局相关负责人介绍，通过这张“图”，可以看到成都老人分布情况、身体状况、经济来源及养老服务需求，以及全市各类养老机构、社区日间照料中心等养老服务设施点位的布局情况和他们所提供的服务内容，解决养老资源信息不对称的问题。目前，成都正对高龄、独居、空巢、失能等特殊群体老年人实施摸查，养老“关爱地图”正在不断完善中。

江苏省南京市溧水区：创新“互联网+养老”模式，市民可通过手机点单养老服务

江苏省南京市溧水区加快推进养老服务体系，在养老服务基础建设中推进“互联网+养老”模式，将实体养老机构与网络平台数据结合起来，提高虚拟养老院服务平台终端的多样性，6月初虚拟平台实现了与“智慧溧水APP”互联互通，成为南京市第一家可以让市民通过手机终端实现养老点单服务的载体，提升了溧水区养老服务资源的信息化。溧水区虚拟养老院平台集信息采集、科学评估、呼叫服务、定位和监督、对接共享等功能于一体，24小时为老人提供服务。以往老人或其家属想购买服务，必须通过电话联系，方式单一且信息量有限，此次平台对接APP工作，从系统更新完善、功能模块增加、业务范围扩大等方面提升虚拟养老院平台建设，将所有服务内容成功嵌入“智慧溧水”软件。以后居民想要查询或购买服务，只需在手机上轻轻一点，就能获得想要的养老服务信息，比如在线申请居家照护服务等，为全区老年人提供了更加便捷高效的服务。

广东省深圳市坪山区：打造“互联网+养老”高地

近日，广东省深圳市坪山区举行“广东省居家养老服务信息化平台试点”合作签约仪式，坪山区民政局、马峦街道办事处、中国电信深圳分公司三方代表签署合作协议，进一步推进智慧养老服务民生工程，落实省居家养老服务信息化平台建设。这个项目共设线上和线下两个平台，实现线上服务门户与线下服务机构对接，构筑政府、行业、社会“三位一体”的居家养老格局。“线上平台提供一站式生活服务，线下服务运营中心开展居家养老。”坪山区民政局相关负责人介绍，坪山区居家养老信

息化服务平台为老年人提供 12349 养老热线、预约挂号、紧急求助、家政护理、医疗保健、生活照料等服务。设置线下居家养老服务、医养结合、社区配送“便民购”、旅居、老年教育等服务，线下服务运营中心的备选场地为比亚迪路坪环工业城 127 栋，该场地面积约 1200 平方米。

该线下服务中心将提供六大服务，如设置日间照料中心，提供生活照料、膳食供应等服务；设置医养结合中医馆，提供专业医疗服务，为老年人建立健康档案；设置老年人教育活动中心，开展多种文体娱乐活动及培训课程；设置适老化改造服务中心，通过展示多种适老化居家设施设备，从而降低老人居家的风险；设置旅居项目服务中心；社区生活便利配送“便民购”。

广东珠海：成立“互联网+”居家养老服务中心

近日，集日间照料、休闲娱乐、理疗保健等功能于一体的富祥湾社区居家养老服务中心在广东珠海横琴新区新家园小区正式揭牌，据悉，这是珠海市首家采取“互联网+”日间照料中心的社区居家养老服务中心。富祥湾社区居家养老服务中心设置有服务大厅、健康管理室、日托室、物理治疗室等多功能空间。中心已于 6 月正式对外启用，已逐步成为横琴新家园小区老人们的休闲娱乐的“新家园”。

中心以政府购买服务的方式，引入了专业社工机构珠海市慈爱社会服务院，为横琴新家园小区 100 多位 60 岁以上长者提供日间托管、生活照料、健康评估、营养膳食、慢病干预、就医陪同等 3 大类 20 项全方位服务。

（来源：民政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52476>

人口老龄化积极应对的中国方案

在今年 3 月，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》中提出：为积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展，将全国老龄工作委员会办公室的职责归入新组建的国家卫生健康委员会。国家卫生健康委员会的主要职责包括拟定应对人口老龄化、医养结合政策措施等。同时，保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。这一调整将对备受各界关注的医养结合无疑将产生深远影响。

人口老龄化已成为我国经济社会发展的新常态。面对老年人口数量最多、老龄化速度最快、应对人口老龄化任务最重的我国老龄工作，我国明确了积极应对的总体方针。而作为积极应对人口老龄化的重要组成部分，医养结合被寄予厚望。近年来，各式各样医养结合的尝试在各地积极开展，有的医疗机构开展养老服务，有的养老机构增设医疗服务资质，还有的医疗机构与养老机构协议合作，或通过推行家庭医生模式，医养结合服务进社区、进家庭等，根据各自特点“各显神通”。

新一轮机构改革方案的确定，将对我国的老龄事业产生哪些影响，会从哪些方面提升我国应对人口老龄化的能力，到底是“医养结合”还是“养医结合”，我们又将提供什么样的服务让老人们安度晚年？这些问题不仅事关现在的 2.4 亿中国老人，也关乎每一个正在老去的我们。

本周内，《中国卫生》微信公众号将先后推出 10 余篇专家文章、地方实践，和大家一起探讨人口老龄化的应对策略。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52483>

支持老年人才创业，不是把老人都推向市场

在步入老龄化的国家中，老年人创业的现象越来越普遍。2015年，日本新创业人群中，约1/3是60岁及以上的老年人，30年前这个数字只是8%。截至2017年末，辽宁省60周岁及以上老年人口占常住人口的比重为22.85%，其中65周岁及以上人口的比重为14.35%，已经步入了深度老龄化社会。由于劳动年龄人口越来越少，老年人口越来越多，辽宁省的养老保险基金不堪重负，出现当期收不抵支的情况。在此背景下，开发老年人力资源，支持老年人才自主创业，也在情理之中。在步入老龄化的国家中，老年人创业的现象越来越普遍。日本经济产业省下属的中小企业厅发布的调查报告就显示，2015年，日本新创业人群中，约1/3是60岁及以上的老年人，30年前这个数字只是8%。

值得注意的是，辽宁省官方用的口径是“支持老年人才自主创业”，而不是笼统的“鼓励老年人创业”。这其实不是把所有老人都推向创业市场，现实中，也不是所有老人都适合创业，一般来说，高技能、高收入的老年人比低技能、低收入的老年人更适合创业。而既然是“支持老年人才自主创业”，那显然也该针对他们的优劣势，在其“自主”的基础上进行必要帮助、扶持。

从常理上讲，老年人才自主创业的优势在于，他们的工作经验、社会经验和人脉都比年轻人更丰富，心态也更平和、更稳重，对创业的方向和后期出现的各种问题有较为充分的准备，不会盲目投资，行业选择也更具发展前途。褚时健就是老年人才自主创业的成功典型：他74岁那一年与妻子承包山林种橙，花了十年时间让“褚橙”红遍大江南北，已被奉为传奇故事。

当然，老年人创业也有劣势。他们学习新知识、新技能和适应新环境的能力都低于年轻人（在知识经济时代尤其如此），创新能力比不上年轻人；他们承受财务风险的能力也弱于年轻人。年轻人创业失败，可以从头再来；老年人一旦创业失败，可能连养老钱也赔进去了。鉴于此，“支持老年人才自主创业”，显然不能只是提醒老年人才要扬长避短——既要充分发挥其知识和技术优势，选择自己擅长的专业领域和风险较低的创业项目，也要做好创业失败的准备，注意留有足够的养老钱；还要做好必要的支撑支持工作。

目前，各地政府相继出台了针对大学生自主创业的各项优惠措施，但针对老年人创业的优惠政策却十分缺乏。

辽宁省政府提出要支持老年人才自主创业，在这方面开创了先河，但仍需营造良好的创业环境，出台相关具体的优惠措施并且落到实处。比如，规定老年人才自主创业可以享受免费风险评估、免费政策培训，并适当降低企业税负；政府还可以牵头定期举办老年人才自主创业交流会，为老年创业者提供信息沟通平台，帮助老年创业者分享创业成功和失败的经验教训。这样才能帮他们规避创业风险，提高创业成功率。

（来源：新京报）

开发老年人力资源，中国准备好了吗

辽宁省政府近日印发《辽宁省人口发展规划（2016—2030年）》，提出“探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策”，引发社会热议。该规划同时提出另一个政策方向“开发老年人力资源”，引起更大的反响。为何提出这一政策方向？对已到退休年龄本该颐养天年的老年人而言，“开发老年人资源”究竟意味着什么？

“退而不休”政策缘于老龄化加速

辽宁省提出“开发老年人力资源”的政策，在国内省级政府层面应该是第一次，但在国家政策及政策调研层面并非首次。2014年9月，人力资源与社会保障部机关报《中国劳动保障报》刊发文章

《开发老年人力资源，应对人口老龄化危机》，认为“随着预期寿命的不断延长，越来越多的老年人身体健康，并且拥有一定的知识、技能、经验，他们有能力也有意愿继续为社会贡献力量。因此，积极开发老年人力资源，对于缓解我国人口老龄化压力，提高人力资本整体水平，促进经济结构转型与升级，具有十分重要的现实意义。”

2016年9月6日，时任人社部部长尹蔚民在“劳动世界的未来高级别三方对话会”上表示，为应对老年人口基数大、老龄化速度快、“未富先老”，中国将采取措施开发老年人力资源，扩大劳动参与率，通过银发经济创造更多就业岗位，把老龄化带来的不利影响降到最低。

数据显示，截至2017年末，辽宁省户籍总人口为4232.57万人，60岁及以上户籍老年人口958.74万人，占总人口比例为22.65%；2017年我国60岁以上的老年人口达2.4亿，占总人口比例为17.3%。辽宁省60岁及以上老年人在总人口中占比，比全国高出5.35个百分点，表明辽宁省已经进入“深度老龄化社会”。

此次辽宁省印发的人口发展规划提出，有效挖掘开发老年人力资源，建立老年人才信息库，大力发展老年教育培训，支持老年人才自主创业，鼓励专业技术领域人才延长工作年限等，就“开发老年人力资源问题”提出了比较完整的政策思路，比较集中地反映了辽宁省已步入“深度老龄化社会”的现状，以及这种现状对完善养老政策、强化养老保障提出的严峻挑战。

日本韩国老年人“活到老干到老”

辽宁省比较完整地提出“开发老年人力资源”的政策方向，其他省份会不会迅速跟进，暂时还不好判断。但由此人们很自然地把目光投向日本和韩国，因为日韩两国老年人“退而不休”“活到老干到老”在全世界都是出了名的。日韩两国这方面的做法对中国有何借鉴意义？

日韩两国这方面的做法大体相同，成因却大不相同。据介绍，日本许多老年人退而不休且想要工作到死，主要有两个原因：一是日本传统文化强调，每个人都必须拼命工作，“一生懸命”可以说诠释了日本人全部的人生价值。二是“个人属于集体”的价值观使然，老年人觉得只有继续工作才能证明自己没有脱离集体。三是害怕孤独死，“人际关系式微的日本社会，正在迎来孤独死”，老年人继续拥有工作岗位，不仅代表与社会人员结下关系，也是建立稳定家庭关系的基础。

韩国许多老年人退而不休继续工作，主要有三方面原因：一是近年来韩国经济增速放缓，许多企业在员工没到法定退休年龄之前，就通过各种手段迫使员工提前退休，为维持生计，很多提前退休的员工被迫再次走上就业市场。二是韩国国民养老金制度1988年才起步，普及率不高，2016年韩国领取养老金的老人在全国老人中占比不到4成，且养老金水平偏低。三是大多数韩国人对子女的教育、生活支出过大，自我养老资金储备不充足，个人购买商业养老保险的比例仅占总人口2成多，且回报率比较低。

对照日本和韩国两国开发老年人力资源的不同做法，中国的选择应该是：学习日本的“文化激励”，让退休后继续工作成为老年人自由选择的一种自我实现方式；避免陷入韩国式“养老困境”，不能让退休后继续工作成为老年人被逼无奈之下的一种悲情选择。

发展“银发经济”不会弱化政府责任

“开发老年人力资源”之所以引起一些人吐槽，主要是因为对这一政策存在误读。有人认为，提出“开发老年人力资源”政策，就是要通过从老年人那里“开源”，来填补因劳动力不足（同时也是养老金缴费人群不足）等出现的养老金缺口，要让老年人继续工作挣钱来给自己养老，以减轻政府所承担的养老保障责任。

其实，无论是四年前《中国劳动保障报》发表的文章，还是两年前人社部负责人所作的表态，还是此次辽宁省政府印发的《规划》，都没有也不可能含有强制老年人“退而不休”的意思。今后，如果“开发老年人力资源”政策落地，也必须严格执行退休养老制度，老人到了法定退休年龄就要允许老人退休，并按照法定标准和水平保障其养老待遇，不能以任何形式强迫已到退休年龄的老年人继续工作。也就是说，有效挖掘开发老年人力资源，老年人退休后可以继续就业创业，只能是老年人自由自愿的选择，不能带有强制和变相强制的成分。

开发老年人力资源，支持、鼓励老年人为改善养老条件、发挥余热贡献社会、实现自我价值等继续就业创业，本质上应当是做“养老增量”工作，而不是为了弱化政府保障基本养老、为国民养老兜底的职责，不能变成政府减轻养老负担甚至“甩包袱”推卸责任。政府要依法履行养老保障职责，加大财政投入不断保障和强化养老水平。

在有效开发老年人力资源、积极发展“银发经济”的同时，政府应当继续做好多方面工作，包括不断扩大覆盖范围，加大财政投入保障力度和养老金全国统筹力度，进一步通过开展养老基金投资运营，推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现基金保值增值，推动划转部分国有资本充实社保基金，有效提升基金抗风险能力，保障养老保险良好运行等等。

开发老年人力资源无论做得有多好，政府履行养老保障的职责也丝毫不能放松。

(来源：北京青年报)

热点新闻

上海：医养结合深度融合，“融”是关键，“合”是目标

养老机构医疗配置不够、医疗机构养老护理难，申城进入深度老龄化社会以来，“两难”问题颇为棘手，“银发浪潮”遭遇慢性病、常见病高发，怎样的模式，才能让老年人的夕阳时光享受关爱呵护、保持生命尊严？杨浦区三年前独辟蹊径：作为二级乙等医院的控江医院、一级医疗机构的沪东老年护理院，通过顶层设计，实现“1+1”联合。三年实践下来，“医养护一体化”的独特体系初具规模。创新“综合医院+护理院”，老年患者及家属满意度大幅提升；控江医院老年综合学科技术水平稳步提升；老年护理标准的全区推广普及，带动了多家护理院、养老院甚至护理站的护理水平。三道“加法题”，全面激发医改的正效应。

顶层设计改革试点：深度融合医疗机构与养老院

数据显示：杨浦区常住人口130余万人，60岁以上老年人占总人口的34.9%，老龄化程度高。控江医院位于杨浦区双阳路，此地是产业工人居住区。上世纪50年代起，控江新村、延吉新村等作为全市首批产业工人新村落成。当年的产业工人已至暮年，医养结合成为亟待解决的问题。

三年前，杨浦区布局改革：控江医院和沪东老年护理院“牵手”。沪东老年护理院由许昌路搬至双阳路，双方从设备硬件到人才软件探索深度融合。杨浦区卫生计生委副主任薛人翼说，医疗机构负责老年医学、民政部门负责养老事业，打破机制体制，实现真正的医养结合，需要突破口与新经验。

深度融合，“融”是关键、“合”是目标。控江医院病区内，小小转弯走廊，折射出两家医疗机构的完好融合——

绿树掩映下的控江医院，一幢“L”型大楼内，向前走是控江医院、向后走是沪东老年护理院，两者通过转弯走廊衔接。邵桂华奶奶的老伴今年91岁，一度因脑梗入住控江医院。“我们俩是控江医院老年综合科主任杜月芳的老病人，十几年来跟着杜医生看病。”邵奶奶说，“老头子卧床后，最怕的就是两个礼拜周转一次，二级医院有床位周转率指标，时间一到，‘病人到哪里去’成了最大难题。”邵桂华道出诸多老年病患的心声。三年前起，这一问题迎刃而解：控江医院出院后，一辆平板车可推到隔壁沪东老年护理院；护理院患者如果出现急症，一个转弯转到控江医院，由专业医护人员会诊治疗。

“1+1”联合出最大效应：医护衔接解老年患者入院难

全市范围内的“1+1”首次探索试点，可谓摸着石头过河。控江医院有60余年历史，诊治常见病、多发病具有丰富经验；沪东老年护理院建院廿余年，在老年护理方面一直是申城“老先进”。

“两家医院在各自领域都有独到优势，联合后怎样发挥最大效应，让居民切实受益，是最值得琢磨的问题。”控江医院院长贡东卫说。

老年医疗、护理的流程顺畅，堪称联合后的最大改变。今年2月，邵桂华在家摔倒，老伴儿没人照顾、子女都住得远，家里一时乱了套。杜月芳帮她联系了控江医院骨科刘健医生，诊断为“压缩性骨折”。经过两周悉心治疗，邵奶奶转入沪东老年护理院三病区，护理休养两个月，“每天医生定期会诊、康复，一旦有问题，控江医院的骨科医生来随访，非常方便。”

三病区91岁的魏阿富从三级医院治疗出院后，来到沪东老年护理院。女婿深深感受到这里的便捷，“口口相传这里的护理院有医院做技术支持，这对患者和家属都是福音。”魏爷爷入住前，因长期卧床出现褥疮，在护理院医生护士的精心呵护下，老人褥疮得到完好诊治、偶发急症也能从容应对。杜月芳说：“两院牵手探索医养新模式，让老难题有了新解。过了急症治疗期，转向护理院；护理院有急危重患者，转向控江医院。更重要的是，联合体同时有新华医院这样的三级医院做技术支持，医生有底气，患者与家属也有福气。”

一道加法激活一盘棋：学科发展、护理能级水涨船高

“1+1”联合，受益者远不止患者与家属。控江医院整体医疗技术水平，随着老年患者增多水涨船高，针对老年人开展的适宜技术已在全市相关领域处于前列。沪东老年护理院借助二级综合医院力量，推广普及专科护理内容，服务能级大大提升。

“三级医院学习来的技术，在二级医院科室得到继承发扬。”控江医院普外科主任陆坚说。以经皮胃造瘘为例，我国失能老人大多以鼻饲管注射营养，鼻饲管很细，需频繁更换，不少老人应用中因鼻饲管内食道细菌侵入，导致炎症，反复挂水消炎不胜其扰；相形之下，国外普及推广经皮胃造瘘技术，只需在胃部插根管子实现营养供给，更安全也更便捷。陆坚在长海医院学习技术后，已成功在临床实施3例胃造瘘术，“三级医院技术到位，但类似患者并不多；如今，好技术有了施展的舞台。”

同样，国际先进的VSD持续负压技术治疗严重褥疮，这一技术已在控江医院开展。一般褥疮每天须多次换药，方可让伤口尽快愈合、恢复；VSD持续负压技术，可实现3至5天不换药，对严重创伤、慢性褥疮患者疗效尤好。陆军介绍，目前全市开展相关技术的医疗机构数目寥寥，新技术为未来学科发展开拓了一片新天地。

沪东老年护理院作为一级医疗机构，其护士不具备“经外周置入中心静脉导管”（简称PICC）应用的资质，但可以维护PICC。护理院党支部书记李晓琳说，而今，在控江医院护理部的联动下，医院护士操作PICC、护理院护士维护，专科护理水平明显提升。

（来源：解放日报）

韩正：积极回应社会关切，更好保障病有所医

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正10日下午在国家医疗保障局调研并主持召开座谈会。韩正重点了解抗癌药降价、医保支付方式改革、治理高值医用耗材过度使用等工作开展情况，调研医疗保障制度改革、医疗保障扶贫、医疗救助等工作，结合观看异地就医结算平台演示，了解异地就医直接结算工作有关情况，与干部职工进行深入交流。

韩正强调，组建国家医疗保障局，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是深化

党和国家机构改革的重要组成部分。要认真贯彻优化协同高效原则，把党中央确定的改革举措落到实处，不断提高医疗保障水平，更好保障病有所医，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

韩正表示，要坚持以人民为中心的发展思想，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，着力解决医疗保障领域发展不平衡不充分问题。要千方百计保基本，坚持尽力而为、量力而行，聚焦基本医疗需求，满足人民群众最迫切的愿望和要求。要始终做到可持续，健全医保筹资机制，强化医保基金监管，确保医保资金合理使用、安全可控。要发挥好医保的基础性、引导性作用，实行医疗、医保、医药“三医联动”，形成协同推进医改的良好格局。

韩正强调，要积极回应社会关切，加快推进抗癌药降价，减轻医药费用负担，给人民群众带来实实在在的好处。要完善国家异地就医结算系统，健全异地就医结算机制，做好异地就医直接结算工作。要转变政府职能、提高政府效能，加快推进“互联网+医保”，提升医保服务的品质和便利性。要坚持高标准、严要求，抓好党风廉政建设，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/52432>

内蒙古：二级以上医院支持家医服务

近日，内蒙古自治区卫生部门印发关于做好2018年家庭医生签约服务工作的通知，要求全区盟市旗县区卫生部门主动与驻区三级综合医院或有条件的二级综合医院对接，组织政府办社区卫生服务中心全部加入城市医疗集团，家庭医生签约服务要有二级医院医疗技术支撑。

通知强调，全区旗县（市、区）卫生部门要结合医共体建设和对口支援工作，在二级以上医院组建内科、外科、妇产科、儿科、心内科、内分泌科、神经内科等科室主治医师及以上职称人员组成的专科服务团队，与辖区或医共体内基层机构家庭医生服务团队结对，通过定期坐诊、设立慢病联合门诊、开展远程诊疗、接受转诊等形式参与复杂疾病、疑难病患者的签约医疗服务。要组织旗县级妇幼保健机构、结核病防治机构、精神卫生专业机构分别组建专业团队，按照分区划片和责任到人原则，全面参与孕产妇、儿童、结核病患者和严重精神障碍患者的签约服务。完善双向转诊工作机制，二级以上医院要指定全科医学科或其他科室与家庭医生签约服务工作相衔接，为基层转诊的签约患者，提供优先门诊、优先大型设备检查、优先住院、优先手术等服务。有条件的地区将二级以上医院的号源提供给家庭医生，方便签约居民及时挂号，实打实做好家庭医生签约服务，为群众看病提供医疗技术支撑。

(来源：健康报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/52435>

国家卫健委通知，大批二级医院转型康复护理

当医改驶向深水区，城市二级医院正以其数量的快速递减，来印证其存在的尴尬地位，此前有专家学者认为，城市二级医院如果再不转型，5-10年或不复存在！而近日国家卫健委一纸通知，也正确全国大批二级医院将要转型！

全国大批二级医院要转型成康复、护理医院

7月6日，国家卫计委发布《关于印发促进护理服务业改革与发展指导意见的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》明确：

通过鼓励和推动社会力量举办护理机构或者部分一级、二级医院转型等方式，激发市场活力，扩大老年护理、残疾人护理、康复护理、母婴护理及安宁疗护等服务供给。

这就意味着全国有一大批一级、二级医院将面临转型，成为康复医院以及老年护理、安宁护理等护理医疗机构！而这其中二级城市医院是重点面临转型的对象。《2017年事业发展统计公报》中，我国公立医院减少了411个，而这其中城市二级公立医院占据大部分！但是绝大部分城市二级公立医院，若再不转型，将成为食之无味弃之可惜的鸡肋。一方面一部分国企办二级公立医院在国务院的最后通牒之下，年底要完成剥离，但是如何转型依旧是痛点；另一方面，城市二级公立医院比不上大型三级医院的医疗技术和服务水平，又不像社区医院贴近老百姓，国家在资金投入上力度也不及一头一尾的三级医院和基层医院。城市二级医院转型可谓是迫在眉睫！而转型成康复、护理医院也正是符合国家分级诊疗之下，对于二级医院的定位。康复机构、老年护理医院是分级诊疗体系重要环节，也对大医院起到分流的作用。

2011年卫生部文件《关于开展建立完善康复医疗服务体系试点工作的通知》

启动康复医疗服务体系建设，明确提出要建立三级康复医疗分级诊疗体系，将全国康复医疗分为3个层面：

一是急救期，康复在综合医院；

二是稳定期，以康复医院或者是以康复为主的二级综合医院；

三是恢复期，是将康复引入社区。

北京率先落地，经验或可全国推广

二级医院转型成康复医院、老年护理医院，北京市已经走在了前列。并且逐渐形成成熟且可推广的经验。去年底，北京市卫计委召开康复医疗服务体系建设新闻发布会，会上明确北京市自2016年起至2017年底，已经完成了15家医院转型成康复医院，其中大部分为二级医院，一部分为一级医院。而且在2018年，还要继续实施3家医院转型成康复医院。

北京12家医院转型成康复医院	
西城区	展览路医院
大兴区	红星医院
昌平区	南口铁路医院
西城区	广外医院
海淀区	羊坊店医院
丰台区	铁营医院
通州区	第二医院
怀柔区	第二医院
房山区	韩村河社区卫生服务中心
朝阳区	南磨房社区卫生服务中心
	太阳宫社区卫生服务中心
平谷区	金海湖镇社区卫生服务中心

并且明确：

2016年以来，北京市要用3年时间使转型的医院在康复床位数、科室设置、人员配备、场地设施、硬件设备、学科建设、科室管理等各方面达到二级康复医院标准。北京市财政为每家转型机构补助1500万元，专项用于人才培养、设备设施采购或房屋维修改造。

随着我国逐步迈入老龄化社会，到2020年，我国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人，占总人

口比重预计将达到 17.8%，全面推进医养结合，二级医院转型成康复医院、医养结合的护理型医院已经成为当务之急，也正是最好的转型时机。此前北京市康复护理处处长郗淑艳就透露，北京市到去年底为止尚有 1000 张康复床位的空缺，而按照标准，实行二级医院转型成功后，可新增 200 张康复床位。不仅仅是康复床位紧缺，在全国范围内，康复人才、康复医疗设备更是成为临床稀缺的资源，并且存在巨大的市场利润空间。

在康复器械投入方面，二级医院建设康复科大约需要300-500万元，三级医院需要1000万。估计全国有6772家医院需要建设康复科，单个医院平均投入400万元，终端市场规模高达271亿元。出厂规模约为181亿元(终端口径的2/3)。按照20%的净利率测算，净利润约为36亿元。

随着国家卫计委一纸通知，预计全国范围有大批二级医院，甚至是一级医院要完成转型，成为康复医院、医养结合型的护理医院！

并且《通知》也明确提出：

鼓励各地通过相关科技、建设专项资金和产业基金等，支持开发和创新适合不同人群特点的护理、康复、生活照料等相关产品用品、设备设施等。结合实际和特色优势，培育一批护理产品用品、设备设施等相关产业。

而北京市已经先行改革，无疑给全国树立典型经验，对于医疗器械行业来说，康复医疗器械领域将释放千亿级的市场空间！站在风口上猪都能起飞，抓住机会，才能成为行业洗牌下的胜利者！乳酸菌整理了康复医院必备设备清单，大家可参考借鉴。

二级康复医院设备配备标准

康复评定	至少配备运动功能评定、肌力和关节活动评定、平衡功能评定、认知言语评定、作业评定等设备。
运动治疗	至少配备训练用垫、肋木、姿势矫正镜、平行杠、楔形板、轮椅、训练用棍、砂袋和哑铃、墙拉力器、肌力训练设备、前臂旋转训练器、滑轮吊环、电动起立床、功率车、治疗床（含网架）、连续性关节被动训练器（CPM）、训练用阶梯、训练用球、踏步器、助行器、平衡训练设备、运动控制能力训练设备、功能性电刺激设备、儿童运动训练器材等。
物理因子治疗	至少配备电疗（包括直流电、低频电、中频电、高频电疗设备）、光疗、超声波治疗、磁疗、功能性电刺激、传导热治疗、冷疗、功能性牵引治疗等设备。
作业治疗	至少配备日常生活活动作业、手功能作业训练、模拟职业作业等设备。
认知言语治疗	至少配备认知训练、言语治疗、非言语交流治疗等设备。
传统康复治疗	至少配备针灸、火罐、中药药浴、中药熏蒸等设备。

三级康复医院设备配备标准

康复评定	至少配备运动心肺功能及代谢功能评定、肌电图与临床神经电生理学检查、肌力和关节活动评定、三维运动分析、平衡功能评定、认知言语吞咽评定、作业评定等设备。
运动治疗	至少配备训练用垫、肋木、姿势矫正镜、平行杠、楔形板、轮椅、训练用棍、砂袋和哑铃、墙拉力器、划船器、手指训练器、肌力训练设备、肩及前臂旋转训练器、滑轮吊环、电动起立床、治疗床及悬挂装置、功率车、踏步器、助行器、连续性关节被动训练器（CPM）、训练用阶梯、训练用球、平衡训练设备、运动控制能力训练设备、功能性电刺激设备、生物反馈训练设备、减重步行训练架、专用运动平板、儿童运动训练器材、情景互动训练设备以及康复机器人。
物理因子治疗	至少配备电疗（包括直流电、低频电、中频电、高频电疗设备）、光疗、超声波治疗、磁疗、功能性电刺激、传导热治疗、冷疗、牵引治疗设备。
作业治疗	至少配备日常生活活动作业、手功能作业训练、模拟职业作业设备。
认知、言语、吞咽治疗	至少配备认知训练、言语治疗、非言语治疗和吞咽治疗设备。
传统康复治疗	至少配备针灸、火罐、中药药浴、中药熏蒸等设备。
康复工程	至少配备临床常用假肢、矫形器、辅助具制作设备。
水疗	至少配备蝶形浴槽、涡流/气泡浴槽、步态跑台浴槽等设备。

三级综合医院康复医学科基本设备标准

功能评定与实验检测设备	至少独立配备运动心肺功能评定设备、肌电图与临床神经电生理学检查设备、肌力和关节活动评定设备、平衡功能评定设备、认知语言评定设备、作业评定设备等。
康复治疗专业设备	1. 运动治疗：至少配备训练用垫、肋木、姿势矫正镜、平行杠、楔形板、轮椅、训练用棍、砂袋和哑铃、墙拉力器、划船器、手指训练器、肌力训练设备、肩及前臂旋转训练器、滑轮吊环、电动起立床、治疗床及悬挂装置、功率车、踏步器、助行器、连续性关节被动训练器（CPM）、训练用阶梯、训练用球、平衡训练设备、运动控制能力训练设备、功能性电刺激设备、生物反馈训练设备、减重步行训练架及专用运动平板、儿童运动训练器材等。
	2. 物理因子治疗：至少配备直流电疗设备、低频电疗设备、中频电疗设备、高频电疗设备、光疗设备、超声波治疗设备、磁治疗设备、传导热治疗设备、冷疗设备、牵引治疗设备、气压循环治疗设备等。
	3. 作业治疗：至少配备日常生活活动作业设备、手功能作业训练设备、模拟职业作业设备等。
	4. 言语、吞咽、认知治疗：至少配备言语治疗设备、吞咽治疗设备、认知训练设备、非言语交流治疗设备等。
	5. 传统康复治疗：至少配备针灸、推拿、中药熏（洗）蒸等中医康复设备。
	6. 康复工程：至少配备临床常用矫形器、辅助具制作设备。
急救设备	至少配备简易呼吸器、供氧设备、抢救车
信息化设备	至少配备1台能够上网的电脑

二级综合医院康复医学科基本设备标准

功能评定与实验检测设备	至少独立配备肌力和关节活动度评定设备、平衡功能评定设备、语言评定设备、作业评定设备等。配备肌电图与临床神经电生理学检查设备。
康复治疗专业设备	1. 运动治疗：至少配备训练用垫、肋木、姿势矫正镜、平行杠、楔形板、轮椅、训练用棍、砂袋和哑铃、墙拉力器、肌力训练设备、前臂旋转训练器、滑轮吊环、电动起立床、功率车，治疗床（含网架）、连续性关节被动训练器（CPM）、训练用阶梯、训练用球、踏步器、助行器、平衡训练设备、运动控制能力训练设备、功能性电刺激设备、儿童运动训练器材等。
	2. 物理因子治疗：至少配备直流电治疗设备、低频电治疗设备、中频电治疗设备、高频电治疗设备、光疗设备、超声波治疗设备、传导热治疗设备、牵引治疗设备等。
	3. 作业治疗：至少配备日常生活活动作业设备、手功能作业训练设备、模拟职业作业设备等。
	4. 言语、吞咽、认知治疗：至少配备言语治疗设备、吞咽治疗设备、认知训练设备、非言语交流治疗设备等。
	5. 传统康复治疗：至少配备针灸、推拿、中药熏（洗）蒸等中医康复设备。
	6. 康复工程：至少配备临床常用矫形器、辅助具制作设备。
急救设备	至少配备简易呼吸器、供氧设备、抢救车。
信息化设备	至少配备1台能够上网的电脑。

最新康复医疗器械分类		
一级产品类别	二级产品类别	品名举例
认知言语视听障碍康复设备	01认知障碍康复设备	认知康复训练平台、认知能力测试与训练仪
	02视觉康复设备	视力训练仪、视觉训练仪、视力康复仪
	03听觉康复设备	听觉功能检测处理系统、听觉康复训练仪
	04言语障碍康复设备	语音障碍康复训练仪、构音障碍康复训练仪
	05真耳测试仪	真耳测试仪
	06助听器	助听器
	07助听器	耳背式助听器、耳内式助听器、盒式助听器、骨导式助听器
运动康复训练器械	01步态训练设备	下肢步行姿势训练系统、步态评估与训练系统、减重步态训练器
	02康复训练床	站立康复器、下肢反馈康复训练系统、多体位康复床、电动起立床
		悬吊康复床、倾斜床
	03平衡训练设备	平衡测试及训练系统、平衡训练系统
	04振动训练设备	振动训练系统、上下肢振动康复训练器
	05关节训练设备	连续性被动运动康复器、上肢关节康复器、下肢关节康复器、下肢康复运动训练器、下肢关节被动训练器、上肢关节被动训练器、上下肢运动康复训练机、腕关节康复器、肘踝关节康复器
		上肢综合训练器、肘关节运动器、下肢康复运动器、上肢关节康复器、康复训练器
四肢联动康复器、四肢联动康复训练仪		
肢体运动康复仪、佩戴式足下垂康复仪、肢体功能康复评定与训练系统		
运动康复训练器械	06盆底肌肉训练设备	盆底肌肉康复器
	07舌肌康复训练器	盆底肌肉康复器 舌肌康复训练器
助行器械	01医用轮椅车	电动轮椅车 手动轮椅车
	02辅助行走站立器械	腋拐、医用拐、肘拐、助行器、助行架、框式助行架、轮式助行架、台式助行器、轮式助行器、框式助行器、移位助行器、站立架、截瘫行走支具、站立平衡训练支具
矫形固定器械	01矫形器	耳廓矫形器、上肢矫形器、下肢矫形器、脊柱矫形器
	02固定器	胸部固定器、髌部固定器、腰部固定器、下肢固定器、上肢固定器、躯干固定器、肘部固定器、足部固定器、手臂固定器、膝部固定器、踝部固定器、腕关节固定器、颈部固定器、腹部固定器、手指固定器、医用体位垫、骶部固定器、背部固定器、肩部固定器、头部固定器、疝气固定带

康复机构建设一站式服务



来源：医疗器械经销商联盟

一、战略规划与定位

政策争取：1、综合医院转诊 2、残联定点服务机构；3 工伤康复定点机构；确认服务项目资金。

康复医院筹建过程中，拿到以上全部或部分政策支持的项目可以做到短期盈利，三年以内持平。无任何政策支持，持平时间约在五年以上。固定资产投资：建筑、装修、设备设施，流动资金投入：房租、工资、医药耗材、水电，小资金建议根据专业发展速度滚动投入，避免固定资产投入过重，筹备前期应做好营业额与利润预测，患者导入和团队建设成本很高。

二、建筑工艺设计

康复医院投资，建筑选址非常重要。旧楼改造项目，建筑结构应该符合医院建筑要求，尽量压低建筑及装饰成本，选址应靠近转诊医院，至少不能远离市区，规划与消防应提前评估，门诊与医技科室避免大型设备投资（CT、MR 等），考虑市区服务要求，具备基本体检功能，病房考虑长期住院要求，应设计餐饮区与躺式洗澡间，减少双人间设计。

医院信息化应符合互联网+医疗服务要求，考虑医联体联网，增加线上问诊与长期健康管理服务。

治疗区设计严格参照标准化治疗疗程，工作动线考虑运动链（躺坐站走）与治疗链（痉挛、吞咽、疼痛）优化，减少治疗工作人员数量，提高工作效率。

三、康复团队建设

团队建设是康复医院筹建的核心，市场上基本招不到有康复经验的行政管理团队、临床医生、康复医生、护士，短期内只能采用招聘临床团队转型康复，需要长期带教培训。市场运营团队应熟悉康复亚专业学术方向，具备医联体及分级诊疗操作经验。

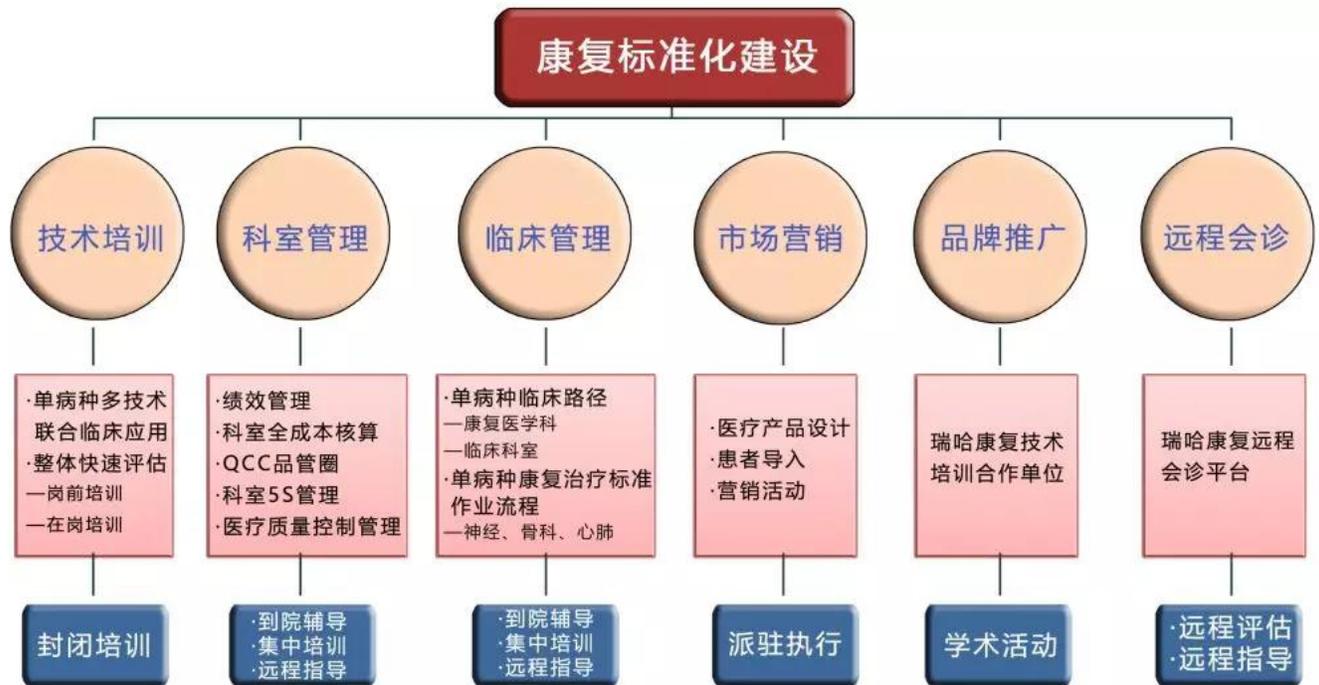
四、康复亚专业植入

康复主要有神经、骨科、心肺、妇产、儿童五大基础专业组成，国内公立医院康复实践主要经验集中于神经、儿童专业，其他亚专业临床路径、治疗流程与技术建议引进国际化团队，增加自费服务项目；健康管理、运动管理。

五、康复管理与运营

康复医院收入包括医保、政策、自费三大来源，收费项目考虑康复、理疗、中医三个专业，患者来源包括术后康复、老年慢病运动治疗、健康管理、运动损伤，康复医院应尽量增加自费收入。康复团队绩效管理不能照搬公立医院制度，医生护理医技都应增加康复工作内容，做到医康护技一体化。

线上线下营销团队分开管理，保证宣传资料质量，线下以活动营销为主，争取建设康复专科医联体，寻找产业定位。临床与质量管理引进国际化标准流程。



(来源：瑞哈海峡两岸康复资讯)

王建军参加 2018 年世界人口日宣传活动

2018年7月11日，国家卫生健康委员会、重庆市人民政府在重庆市妇幼保健院举办了纪念第29个“世界人口日”宣传活动。国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任王建军出席活动并讲话，重庆市政府党组成员陈和平、联合国人口基金驻华代表处副代表苏仁娜出席并致辞。

王建军指出，将2018年世界人口日中国区主题确定为“共建生育文明，共享美好生活”，就是要建设符合新时代主题和社会主义核心价值观的生育文明，更好地满足人民群众对美好生活的向往。改革开放40年来，中国大力倡导生育文明，不断完善生育政策，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业；始终大力加强妇幼健康服务，妇女儿童健康权利得到更好的保障；积极参与全球卫生治理，帮助发展中国家加强能力建设。

活动上，来自重庆的优秀卫生计生工作者代表和群众代表讲述了自己与生育服务的故事。活动现场开展了妇幼健康咨询、青春期健康教育等宣传和服务。

（来源：全国老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/52463>

临终关怀，让每个生命带着尊严谢幕

“老父亲患有再发性大面积脑梗，已经昏迷，治愈无望，浑身插满管子，在医院重症监护室里待了20多天。我们无法进去陪伴，但是又不能将他接回没有护理条件的家里、看着他忍受病痛。我们的内心非常煎熬，到底该怎么办？”西安市民杜明(化名)难过地说。在生命临近终点时，究竟是在医院的抢救中匆忙离世？还是躺在家中“熬日子”？对临终患者和亲人，都是一个沉重的话题。为适应社会老龄化需求，西安市卫计委决定在全市启动安宁疗护试点工作，帮助患者有尊严地离世。

患者享受医疗护理和身心照护

我国将临终关怀、舒缓医疗、姑息治疗等统称为安宁疗护，是指为疾病终末期或老年患者在临终前提供身体、心理、精神等方面的照料和人文关怀等服务，帮助患者舒适、安详、有尊严地离世。

在西安市碑林区第三爱心护理院一间挂着“安宁室”牌子的病房里，75岁的老刘(化名)患有大面积脑梗和甲亢等疾病，意识不清；另一张病床上77岁的老李(化名)患有帕金森病、糖尿病合并肺部感染等疾病，肢体僵硬，失去了自理能力，每隔十多分钟，护士就要为他吸一次痰，防止痰堵塞呼吸道。两位老人都无法自主进食，只能依靠鼻饲管吸收鼻饲餐，并结合必要的维护治疗来维持生命……

这家爱心护理院共有160名住院患者，像这两位老人一样享受临终关怀的人，占到了全部患者的近一半。在这里，他们享受一种减轻疾病症状、延缓疾病发展的医疗护理和身心照护，希望在人生最后的岁月里平静地谢幕。“这两位老人已经在这里住了近一个月。起初，家属将老人送来时，两位老人都患有褥疮。经过我们医护人员细致换药、定时翻身、增加营养等一系列精心照护后，两位老人的褥疮都彻底好了，家属们非常感激。”护士文霞告诉记者，两位老人的子女和老伴每天都会来看望老人，帮老人擦洗、陪老人说话，让老人享受亲人的温情。

为患者和家属提供多种服务

临终关怀的服务对象，有的是恶性肿瘤晚期患者，有的是多脏器衰竭病情危重者，有的是衰老并

伴有多种慢性疾病的高龄老人等，他们是目前医学条件尚无救治希望、预计生命期在6个月以内的患者。记者在采访中了解到，一些恶性肿瘤晚期患者的家属，在患者生命走向终点的这段时间里心力交瘁：一方面，不少医院不愿接受这样的患者；另一方面，普通家庭没有专业的医疗护理知识，面对患者需要吸痰、扎针、管道更换等情况时无能为力，也无法提供减轻疼痛等临终疗护。同时，不少家属和患者也希望在患者生命的最后时刻，减少无谓的抢救，能够在家人的陪伴下安详离世。因此，他们对于专业临终关怀服务的需求非常迫切。

“近两年来，已经有230名接受临终关怀的患者在我们机构里安然离世，其中最年轻的一名患者只有21岁。”碑林区第三爱心护理院行政院长周彩云接受记者采访时表示，临终关怀包含的内容非常丰富，不仅要为患者提供舒缓的治疗护理和温暖的关心陪伴，有时也需要对患者的家人进行心理疏导。曾有些家属不愿面对患者离世的事实，多日沉浸在悲伤中走不出来，这时医护人员还要耐心疏导家属，让他们安然度过这段难熬的时期。

越来越受到社会各界的关注

据了解，和北上广等发达地区相比，陕西地区临终关怀机构较少。与一些机构提供临终关怀病床不同，陕西省人民医院宁养院不设置病床，而是以提供居家服务为主。该宁养院是李嘉诚基金会与陕西省人民医院合作成立的，是针对晚期癌症疼痛患者的唯一一家医疗扶贫及慈善机构，为晚期癌症患者进行免费的镇痛治疗。宁养院医护人员定期进行家访或电话咨询，帮助患者减轻痛苦，给患者提供心理和精神层面的服务，让他们安详地享受居家生活，并教授家属照顾病人的方法。截至2017年底，西安市有60岁以上老年人150.7万人、80岁以上老年人17万人。随着人口老龄化趋势日益加剧，临终关怀服务越来越受到社会各界的关注。今年“两会”期间，西安一名人大代表提出，临终关怀业务暂未纳入医保，患者无法报销以此为名目的相关费用；建议将临终关怀纳入医保范围，减轻临终关怀患者的经济负担。

西安启动安宁疗护试点工作

记者获悉，西安市卫计委决定在全市启动安宁疗护试点工作，并推动居家和机构安宁疗护服务费用逐步纳入基本医疗保险以及其他补充医疗保险范畴。

西安市卫计委要求，将安宁疗护工作纳入区域卫生规划，鼓励医养结合机构、社区卫生服务中心(乡镇卫生院)提供安宁疗护服务；在专业机构指导下，开展居家安宁疗护服务；可设置独立的安宁疗护中心；可在三级医院、二级医院开展安宁疗护服务；鼓励社会力量举办安宁疗护服务机构，推动形成举办主体多元、服务形式多样的安宁疗护服务体系。服务内容以“提高临终患者生命质量”为目标，为生命终末期或老年患者提供切实有效的减轻身体、心理方面痛苦的诊疗、护理服务，并对患者及其家属提供相应的人文关怀。

虽然大力发展临终关怀迫在眉睫，但这项工作在发展中国面临医护力量、费用保障等方面的局限。“和其他疾病的疗护相比，临终关怀需要投入更多的专业人才，如心理咨询师、护工等，因此需要政府加大对人才引进方面的投入，出台持久性人才发展规划，在经济收入、学习培训、职称晋升等方面对从事临终关怀的专业人才给予政策倾斜。”碑林区第三爱心护理院行政院长周彩云希望政府将一些闲置土地交给从事临终关怀的机构，以公建民营的方式推动建设发展，让更多需要临终关怀的患者和家庭享受这项服务。

(来源：西安日报)

老龄数据

世界人口日：河南南阳二孩比重上升，老龄化加重

7月11日是第29个世界人口日，截至2017年年底，南阳总人口1194.23万人，比2010年第六次人口普查时增加了35.82万人，人口总量居全省第一位，占全省总人口的11%。

全市总人口1194.23万人

人口总量。2017年全市总人口为1194.23万人，常住人口为1005.02万人。与2016年末相比，总人口增加5.76万人，常住人口减少1.85万人。全省每9人中有1个南阳人。到2017年底，南阳总人口为1194.23万人，比2010年第六次人口普查时增加了35.82万人，人口总量居全省第一位，占全省总人口的11%，也就是说，全省每9人中有1个南阳人。有4个百万级人口大县。截至2017年底，邓州市、唐河县、方城县和镇平县总人口分别达到178.6万、145.95万、110.17万和104.3万，四县（市）人口占全市总人口45.1%；桐柏县、西峡县总人口不足50万人，分别为48.24万人和47.44万人。人口最多的邓州市占全市总人口的15.0%，人口最少的西峡县占全市总人口的比重不足4.0%。人口流动情况。2017年全市流动人口（离开本乡镇半年以上人口）总量达到265.1万人，占总人口的22.2%。在全部人口流动人口中，流出市外人口为189.21万人，其中流出省外142.9万人。随着我市经济发展和进步，吸引外来人口能力逐步增强。据测算，市外来宛居住半年以上人口为3.46万人，占常住人口的0.29%。

人口的城乡分布情况。2017年我市城镇居住常住人口448.9万人，占全部常住人口的44.67%，比上年提高1.7个百分点。常住人口的年龄结构。在全市常住人口中，0至14周岁人口占24.75%，15至64周岁人口占63.39%，65周岁及以上人口占11.86%。与2010年人口普查相比，0至14周岁人口比重增加1.98个百分点，15至64周岁人口比重下降5.38个百分点，65周岁及以上人口比重增加3.4个百分点。

一孩比重下降，二孩比重上升

从2017年人口抽样调查结果看，我市人口发展出现了较为明显的变化。

一孩比重下降，二孩比重上升，多孩趋势明显。2014年“单独二孩”政策实施以来，我市出生人口逐年增加，由2014年的11.43万人增加到2017年的11.51万人。与此同时，出生人口的孩次结构也发生了明显变化，二孩率由2013年的39.7%上升到2017年的50.6%，三孩以上比重由2013年的6.1%上升到2017年的27.8%。

劳动年龄人口比重下降，负担加重。到2017年末，全市劳动年龄人口（15至59周岁）481.1万人，占全部人口的55.71%，与2010年人口普查相比下降了8.55个百分点。每100个劳动年龄人口抚养的人口由2010年的45.41人增加到68.1人。

老年人口比重持续上升，老龄化加重。以65周岁以上人口为例，全市65岁以上人口比重由2010年的8.46%上升到11.87%，增加3.41个百分点。65岁以上人口比重高于国际老龄化标准（7%）4.87个百分点。

另据了解，7月10日发布的《河南社会治理发展报告（2018）》显示，河南省18个地市中，许昌、鹤壁和漯河幸福感位居前三，其他依次为南阳、新乡、焦作、濮阳、郑州、信阳、洛阳；幸福感排名比较靠后的三个地市为安阳、周口和三门峡。我省城市宜居指数的平均得分为74.31分，整体情况较好。分地市来看，许昌以80.3分，位居榜首。漯河、济源分别以79.3分和78.1分紧跟在后。此焦作、濮阳、鹤壁、驻马店、三门峡的宜居指数都高于全省平均水平。河南居民对生态环境的满意度评价近三年持续提高，得分排名前十的依次为许昌、鹤壁、漯河、济源、信阳、驻马店、濮阳、南阳、

焦作、新乡。而对于个人收入满意度则呈现三年持续下降的态势。数据显示，2017年河南省居民对收入的满意度得分为55.7分，居民对自己的收入满意度不高。

(来源:南阳微视)

养老研究

如何从收入保障转向生活养老

20世纪80年代以及90年代,我国按照市场机制要求建立的企业职工基本养老保险制度,都是以保障退休职工收入为目的,并未将提供养老服务提上议程。尽管这一系列改革解决了社会保险制度的覆盖面与公平性问题,但与我国经济发展与人民生活水平提高已不相适应。因为这几项养老保险制度改革的主要目的是解决人群覆盖问题和制度的相对公平性问题,也就是让所有人群都能享受养老保障,城乡养老保险制度停留在解决温饱问题的阶段,已落后于经济发展的现实。随着我国人口老龄化的快速提高,各级政府开始重视养老服务体系的建设问题,对养老机构的建设及老年人的健康医疗、饮食起居、精神慰藉等养老服务体系的建设越来越重视,从资金和政策上加大支持力度。这意味着我国的养老保障制度开始从过去的扩面和收入保障逐步转向收入保障与养老服务相结合的生活养老转变,但这一转轨过程还刚刚开始。

当前我国养老服务体系的局限性

一个国家养老保障体系应该包括基本养老保险、补充养老保险、商业人寿保险、老年人社会救助、老人福利、养老服务体系等多环节、多层次的养老保障制度。从目前我国养老保障体系看,基本养老保险制度形成了全覆盖,但其他养老保障制度还不完善,不能形成协调配套的养老保障功能,致使我国养老保障体系建设不仅滞后于经济发展和人民生活提高的要求,而且还难以适应老年生活多元化和品质化的挑战。

一是补充保险、商业人寿保险、高龄失能失智老人社会救助制度发展缓慢,使老人的养老资金来源缺乏可靠保障。基本保险只是退休老人养老资金的第一支柱,也是养老资金的主渠道。但作为第二支柱的补充保险和第三支柱的商业养老保险发展缓慢,意味着退休老人养老资金主要依靠基本保险提供,这样不仅会加大基本保险支出压力,也会导致老人生活质量下降。特别是高龄失能失智老人是老人群体中的弱势群体,需要专人护理照料,更会带来较重的经济负担,如果没有专门的社会救助机制和福利制度,就会带来一系列社会问题。因此,养老保障制度中收入保障也是依靠上述几种制度的配套才能形成“多支柱”的保障体系。

二是养老服务体系发展滞后,意味着越来越多的老人养老服务需求得不到满足。养老服务体系是由机构养老、社区养老、居家养老、健康医疗、家政服务、精神慰藉等诸多环节构成,近几年在机构养老方面有较快发展,但管理混乱、服务内容单一、服务人员缺且素质较差,社区养老、健康医疗服务、老人家政服务、老人休闲、精神慰藉等养老服务发展非常缓慢,远远不能适应老年人增多对养老服务的需求。

三是与老龄化快速提高不相适应。老龄化的快速提高意味着老年人越来越多,随着人们收入水平提高,养老保障不再局限于收入保障,更多地需要内容健全、形式多样、服务规范、收费合理的养老服务。养老服务业发展缓慢,不仅影响老年人生活质量的提升,而且影响未来产业结构的升级和经济增长。

生活养老包括收入保障和养老服务体系两方面内容。无论收入保障还是养老服务体系的建设，很多内容属于应由政府承担的公共产品或准公共产品领域。养老保险中基本保险和补充保险都是按照权利与义务相统一的原则由用人单位（企业）和个人共同缴费建立的，只有基本保险收支出现不平衡的情况时，才会要求政府财政给予补贴，保证基本养老保险收支的正常运转。而对补充保险和商业人寿保险，政府财政主要给予政策支持，而不承担兜底责任。近几年，各级政府财政在支持养老服务体系的建设上，虽然下了不少功夫，但总体上看，投入的资金量少，支持的范围偏窄，政策支持手段较单一，没有起到“四两拨千斤”的作用，导致养老服务体系的建设发展缓慢。

国际经验

市场经济国家大多以“三支柱”的养老保障体系作为退休老人收入保障的主要来源。通过不断完善养老服务体系，为退休老人提供内容更加全面、服务更加规范的生活养老条件。在日本，政府直接提供老年人护理服务，为老年人生活养老奠定坚实的基础；政府构建专门的老年人医疗保障制度，解除老年人生活养老的后顾之忧；政府提供多种多样的项目，满足老年人生活养老的情感需求；市场提供多样化、多层次的老年人生活养老服务。针对老年人的生活养老，德国政府主要在住房和护理两个方面提供了有力的政策支持。美国政府为老年人生活养老提供政策支持措施，市场化的社区生活养老是最重要的养老方式，养老社区除了提供给老年人护理服务，还注重通过成立老年人活动中心等方式开发其他项目给相对健康的老年人，老年人可以享受满足精神生活需要的各种服务。养老服务在上述国家依靠政府和市场的力量得到较快发展，服务内容日益健全，服务方式多样。

各国政府采取税收优惠、减免费用、信贷支持等特殊政策，积极鼓励、引导和规范个体私营和外资等非公有资本参与养老产业的发展。

通过动员社会力量，使社区服务在老年人生活养老事业中发挥积极作用。鼓励社会力量开展以社区为基础的老年人生活养老服务工作，在生活照料、家政服务、康复护理、紧急救援、心理咨询等方面给予老年人以帮助，形成社区型老年服务网络体系，为居家老人提供优质、便捷的服务。

实现从收入保障向生活养老转型的政策建议

第一，做好养老保障转型顶层设计，加快我国养老保障转型进程。

养老领域改革要摆到国家改革总体战略中，与社会保障改革、医疗改革、人口政策、产业政策相协调；使养老服务领域内法律、法规、规范性文件和政策措施在纵向上相连贯、横向上相协调，逐步打造一个脉络清晰、内容完整的养老保障体系。

一是要把养老保障转型纳入国家经济社会发展同步轨道。

在全面建成小康社会阶段，养老保障不能停留在温饱阶段的收入养老水平，而是根据人们收入增长带来的发展需要和享受需要适时向生活养老转型，即以养老服务体系建设和健康医疗、精神慰藉等多方面、多层次生活养老需求得到满足为目标，实现城乡养老保障全面转型。

二是区分近期和中长期养老保障转型的重点，分步实施，有序推进。

三是发挥政府、市场、社会三方面力量的作用。按照公共产品理论区分养老服务建设和健康医疗建设中公共产品和准公共产品及市场调节领域，在养老服务及健康医疗的规划、基础设施建设、教育与人员培训等方面，发挥政府政策和资金的主导作用；在准公共产品领域和市场调节领域，政府仅限于政策引导与支持，要充分发挥市场和社会力量的作用，在资金投入、经营组织等方面，积极引导和支持市场和社会力量参与养老服务体系、健康医疗体系、精神抚慰体系的投入和经营，促进生活养老保障体系的健全和转型。

第二，政府与社会应日益关注和重视生活养老。

衣食无忧不是养老的终极目标，以物质供给来代替精神需求的做法是不可行的，因为任何形式的物质供给，都无法真正满足老年人的内心需求，一定物质基础上的身体心理双重健康才是老年人的真正的期望。因此，在不断提高养老物质保障的同时，政府和社会也应该更多关注和重视生活养老问题，特别是老年人的晚年精神生活。首先，不仅要完善现行养老保险基本制度，还要加快企业年金和职业年金制度的覆盖范围，促进商业人寿保险制度发展，健全老年人特别是孤寡老人、失能失智老

人的最低社会保障等社会救助制度，形成“一个都不能缺”的老年人养老收入保障制度体系。其次，要鼓励兴建更多养老服务设施，满足老年人的养老服务需求；鼓励各类民间组织、义工团体去关爱老年人，丰富他们的精神生活。

第三，建立分层次的收入养老保障机制，解除人们对养老的后顾之忧。

要按照优先照顾中低收入阶层人员的养老金收入问题建立统一的多层次养老保障体系。从结构上看，可将整个养老保障体系划分为基本保险、补充保险和商业养老保险三个层次。

通过政府社会福利制度解决没有参加社会养老保险制度和生活困难人群的养老保障问题。设立多层次、多品种的政府养老补贴制度，包括：完善城市“三无”、农村“五保”老人的政府供养制度；建立高龄津贴制度；建立养老服务补贴制度，支持低收入且高龄、独居、失能等养老困难老年人入住养老机构或者接受社区、居家养老服务；建立民办公助制度，对于民办养老机构、居家养老服务设施或组织，给予建设补贴或运营补贴等，以照顾低收入老年群体，保障其基本生活。

第四，转变养老服务观念，更多从提高生活质量、区分层次角度设计和改革养老保障体系。

首先，要变管理为服务的理念，在满足老人吃饱吃好的前提下，更加关注老年人的精神文化需求，使老人身心健康、精神愉快。通过创新养老体系，让老年人真正达到养身、养心、养脑相统一。其次，按照收入层次建立高、中、低养老服务体系，高收入人群养老服务交给市场解决，政府主要加强监管；中等收入人群养老服务政府给予政策支持和引导，引导社会资本和力量投入养老服务体系建设，为中等收入人群提供较低廉的养老服务；为低收入人群和特困人群提供完全由政府承担的基本养老服务。从而健全居家养老为主、社区养老为辅、机构养老作补充、服务内容更加全面、服务制度更加规范、服务队伍更加壮大的养老服务体系。

第五，完善居家养老制度，加快养老服务体系的建设。

一方面，政府要加强对国民传统美德教育，稳固家庭养老基础；另一方面，积极为“居家养老”提供服务的第三方养老机构和社区养老机构提供政策和适当的资金支持，促进居家养老、社区养老、第三方养老服务体系的发展。支持企业积极开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜。从鼓励企业创新老年产品、丰富功能、扩大供给、规范流通等方面下功夫，实现产品研发与满足需求对接，发展商贸流通与维护老年人消费权益结合。

第六，财政支持养老保障转型。

财政部门从2013年起至2015年，每年投入不少于10亿元专项资金，支持社会养老服务体系的建设。对符合条件的养老机构，省级按东、中、西部地区分别给予每张床位4500元、5500元、6500元的一次性建设补助；对养老机构收住的自理、半自理和完全不能自理老年人，每人每年分别补助360元、600元和720元；对符合条件的城市社区老年人日间照料中心，按建筑面积分别资助25万元、20万元、15万元。但由于享受这些优惠政策设置的门槛和条件相对较高、部分政府部门的认识不到位等原因，一些优惠和扶持政策无法落实，从而导致无法充分发挥这些优惠政策对社会力量兴办养老机构的扶持和激励作用。未来应进一步完善和落实政府财政扶持养老保障的各项政策，特别是对有关政策落实后养老仍然得不到保障的困难群体，要创新政府财政扶持政策，制定“特保”政策，提高标准，确保特困地区、特困群体老年生活得到切实保障。

（来源：中国财经报）

养老产业

“国际标准”医养融合养老社区落户郑东新区

7月11日，郑东新区管委会与泰康健康产业投资控股有限公司(简称泰康健投)在郑东新区规划展览馆举行《泰康郑州养老社区项目合作协议》签署仪式。郑州市委常委、郑东新区党工委书记、管委会主任王鹏，郑东新区党工委书记、管委会常务副主任牛瑞华，郑东新区党工委委员、白沙园区管委会主任、党委书记赵长根，泰康健投首席执行官刘挺军，泰康健投副总裁兼首席投资官邱建伟等领导出席仪式。

据了解，泰康是一家涵盖保险、资管、医养三大核心业务的大型保险金融服务集团。旗下泰康健投是泰康医养业务发展的平台和载体。在白沙园区建设的泰康郑州养老社区项目—泰康之家·豫园，是河南省首个大规模、全功能、国际标准的持续照护医养融合养老社区。

据悉，泰康之家·豫园位于郑东新区白沙园区生命科学园，计划总投资30亿元，主要建设高端养老社区和一所国家二级康复医院。该项目将以医养融合、持续照护、文化养老为核心特色，实现一站式生活解决方案，打造中原地区具有养老产业标杆意义的旗舰精品医养社区。同时，该项目将配套建设一家二级康复医疗机构，采用TKR泰康国际标准康复体系，打造以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗于一体的医养康护体系。

泰康医养项目落地后，将满足郑州市乃至河南省居民的高端养老、特色康复医疗需求，进一步加强郑东新区康养产业的引领地位，为郑东新区生命科学园发展提供强力支撑。泰康郑州养老社区是入驻郑东新区生命科学园的首批项目之一，为河南养老产业开创了新模式，提供了新的选择。

郑东新区生命科学园位于白沙园区东南区域，围绕基础性医院、健康养老、医疗产业园三大主题，重点引进具有强劲科技研发与创新能力的医疗企业或机构，构建集“医疗、研发、康复、养老”及产业孵化为一体的、具有全国影响力的生命科学园。周边自然条件优越，交通便利，环境优美，医疗配套条件优良。与园区北侧科学谷相互呼应，形成“错位发展、齐头并进”的良好格局，打造白沙园区产业发展新引擎。

(来源：大河客户端)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52443>

首届中国养老产品暨康复辅具设计大赛启动

6月24日，首届中国养老产品暨康复辅具设计大赛在长沙正式启动。此次大赛由国家康复辅具研究中心、中国社会福利与养老服务协会、中国社会福利基金会联合指导，湖南省民政厅主办，湖南省康复辅具技术指导中心、湖南康乃馨养老产业集团、湖南大学设计艺术学院、湖南省工业设计协会共同承办。大赛以“为老设计康享生活”为主题，面向全国征集参赛作品，旨在进一步贯彻落实党中央、国务院关于大力发展养老产业、康复辅具产业和强化实施创新驱动发展战略的有关指示精神，通过政府引导、社会参与的方式，汇聚更多机构、团体和个人的智慧与力量，研发出兼备创新性与实用性的智能科技老年产品，推出更多的技术创新、服务模式创新、业态融合创新，为养老产业和康复辅具产业的融合发展注入新活力。

启动仪式上，省民政厅党组书记、厅长唐白玉强调，养老产品与康复辅具设计、研发、生产，与老年人和残障群体生活福祉息息相关，与家庭、社区、机构养老照护质量紧密相连，是回应人民群众对美好生活向往的应有之举。一方面，先进、智能、友好、个性的养老产品和康复辅具，能够为广大

老年朋友以及残障人士的生活起居、医疗卫生、学习娱乐等提供全方位个性化的服务，让他们的生活更有品质更加幸福;另一方面，养老康复辅具设计的创新发展，将作为经济发展新的增长点，对推动我国养老与康复辅具类产品研发创新和落地应用，带动老龄产业和康复辅具产业向融合化、专业化、市场化方向发展，都会有积极重大的意义。

中国社会福利与养老服务协会会长冯晓丽表示，本次大赛是积极响应国务院关于强化实施创新驱动发展战略的重要举措，并以“养老服务+康复辅具”生活用品、产品与服务创新设计的概念在全国层面展开，将成为推动我国老年养老服务技术创新的“引擎”，通过充分发挥社会各方跨界融合、凝智聚力的优势，创新创造出适老化、人性化、智能化的高科技产品与服务，为我们国家养老服务更新换代提供重要的技术支撑。

国家辅助器具研究中心主任樊瑜波在致辞中指出，康复辅助器具作为帮助老年人改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗以及预防残疾的产品，已经成为支撑养老服务产业的物质保障。康复辅助器具产业几乎汇聚了当今所有的前沿、热点科学技术，比如人工智能、3D打印、互联网和新传感新材料等高新技术都在康复辅助器具产业高度交叉和汇聚。此次大赛搭建了一个集政、产、学、研、医、用等多领域协同的重要平台，将推动康复辅助器具产业与老龄产业的融合发展。

此次大赛由湖南省民政厅党组成员、副厅长杨薇主持。启动仪式上，首先以视频播放的形式回顾了2017年老年服务产品设计大赛的精彩瞬间，同时邀请2017年设计大赛金奖获得者王子豪与湖南可孚医疗科技发展有限公司进行了设计成果转化签约。

本次大赛评审委员会主席，湖南大学设计艺术学院院长何人可发布了本次大赛的LOGO，并宣布官网正式上线。湖南省康复辅具技术指导中心主要负责人现场解读了《2018首届中国养老产品暨康复辅具设计大赛实施方案》，系统阐述了本次大赛的现实意义、目标理念与具体工作安排。

本次大赛将面向全国征集参赛作品，作品征集具体分为康复辅具、生活益智类、设施环境和综合服务四个类别。所有参赛作品通过大赛组委会指定的官方网站 <http://d-seniors.hnxiangkang.com> 上传参赛，组委会将组织由国内外养老领域、康复辅助器具和工业设计领域等有关专家组成的评审团通过网络在线初评、现场答辩终评的方式遴选出获奖作品。大赛共设金奖1名、银奖5名、铜奖18名，企业创新奖20件。大赛结果预计在10月中下旬公布。

省民政厅副巡视员余跃以及各处室主要负责人、康乃馨养老产业集团董事长叶仁波、湖南省工业设计协会秘书长季铁，来自全国的新闻媒体代表，各类养老机构负责人、康复辅具及涉老产品企业代表、老年人代表等160余人参加仪式。

(来源：湖南老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52462>

智慧养老

助力“互联网+长者配餐”，饿了么在广州率先接入居家养老服务

随着社会老龄化的加剧，长者的用餐问题逐渐引发关注。“互联网+长者配餐”是广州市养老“大配餐”服务的重要环节，越秀区建设街与饿了么平台试点合作配送长者餐取得了良好的效果。从配送成本到惠及民众，从政府责任到媒体聚焦，对于如何链接社会资源，实现智慧化养老的问题，饿了么表示，将在原有配餐送餐基础上，让长者餐从“吃得饱”到“吃得好”，为老人接入更多的居家养老上门服务，用平台的资源去推动解决更多养老服务中的实际性难题。

长者配餐平均时间仅8分钟订餐数量增幅286%

据了解，越秀区是广州市老龄化人口占比例最大的区之一，60岁以上人口达28.5万人，占全区总人口的24.5%，即每四个人就有一人是60岁以上老人。面对如此巨大的养老需求，越秀区以建设街为试点，由街道与本地生活服务平台饿了么合作，对部分无法到食堂用餐的老人，采取送餐上门的方式进行服务。试点取得了良好的效果，截至目前，饿了么平台给老人送单平均仅用8分钟，比全平台送餐时间减少20分钟，在越秀区为免费配送。订单数量也不断增加，从去年9月初至今，长者订餐增长幅度286%，建设街“互联网+长者配餐”服务荣获“广州街坊点赞榜”十佳。

长者餐应从“吃得饱”推向“吃得好”

在吃得饱的基础上，长者餐的多样化与特殊化需求也是“互联网+长者配餐”中重要的一部分。中国疾病预防控制中心营养与健康所研究员，中国营养学会老年营养分会主任委员张坚表示，老年人的营养配餐，关键是对老年人和子女在营养用餐意识上的推广，需要全社会投入成本。除了传统的“饭要煮的烂，菜肴要清淡”外，饿了么还与一批餐饮企业共同推动、制定“老年人用餐营养参考标准”，共同普及、开发、研制和生产老年人营养餐信息和产品，并鼓励平台下企业据此开发各类质优价廉的“营养餐”，推动不但“吃的饱”还要“吃的好”。

饿了么广州首推居家养老服务

除了用餐，“互联网+居家养老”服务还需充分考虑到长者的进一步需求。在广州，有不少空巢、失独、术后康复的老人，他们对上门医疗、推拿护理等上门服务都有较大需求。记者了解到，在日常的送餐过程中，关爱沟通、更换灯泡、送药，是送餐外，外卖小哥在老人家中排名前三的服务，他们逗留时间是日常送餐的12.7倍，约为6分钟左右，老人们甚至称外卖小哥为“最亲密街坊”。

饿了么公共事务副总裁孙宗光表示，平台已经在广州首先推出了居家养老服务——长者健康加油站。除了可以点击获取长者配餐以外，还可以获得包括“居家照护”、“住院陪护”、“关节康复”、“偏瘫康复”等多个项目的上门服务，价格从158到248元不等。同时，进驻企业还上传了“长者看护资质”和“长者看护执业资质”等专业性证照。“健康加油站”项目随后将在广州乃至全国开展。“以前上门的都是送餐的外卖小哥，以后敲开您家门的很可能是心理专家、康复专家等”，孙宗光表示。除长者配餐外，饿了么下一步将发展本地生活服务，为老人配送基础生活物品，提供更多的居家养老服务。

（来源：南方都市报）

居家养老一键呼叫，医疗家政送到家

无需报姓名住址，只需一键呼叫说明需求，养老服务站就能获取老人的位置并提供相关服务。昨日，陕西省归侨侨眷养老服务中心西安交通大学服务站挂牌成立，为西安交大归侨侨眷居家养老提供解决方案。省侨联党组成员、纪检组长王建彬和西安交通大学党委委员、统战部长张定红共同为服务站揭牌。

昨日15时，陕西省归侨侨眷养老服务中心（西安交通大学服务站）举行挂牌仪式，陕西省侨联、西安交通大学统战部、西安交通大学侨联、陕西瑞泉养老服务有限公司主要负责人及有关工作人员，参与养老服务的西安交大归侨侨眷共计100余人参加了挂牌仪式。

据了解，陕西省侨联联合西安交通大学、陕西瑞泉养老服务有限公司联合推出居家养老智慧服务，在西安交大设置归侨侨眷养老服务站，服务站可提供医疗、家政、送餐等服务。昨日在现场，服

务站工作人员向老归侨侨眷发放了关爱老侨服务卡及监护通服务设备。据工作人员介绍，监护通服务设备类似一个手机，老人注册开通后，即可拨打电话预约相关服务，包括定位服务、一键呼叫服务等。老人需要家政、医疗服务时可一键呼叫服务人员，无需报姓名和住址，后台即可显示老人相关信息并派人提供相应服务。

在现场，不少老人称，上年纪后疾病缠身，儿女在外工作顾不上，遇到急事需要有人尽快赶到帮忙，“比起住养老院，我们更愿意接受这种居家养老的方式。”

王建彬说，西安交大侨联为全省侨联探索社会化养老服务，开展智慧养老服务工作做出了有益的探索。今后，省侨联将积极组织指导各级侨联开展此项工作，全力支持和服老年归侨侨眷养老服务站建设。

(来源：华商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/529/aid/52461>

“适老化”理念大行其道理念大行其道，“老人家电”需有标准

适老电器一直未成气候

截至2017年年底，我国60岁以上人口已达到2.41亿，占全国总人口的17.3%。有统计数据表明，目前我国老年用品和服务的市场需求为每年6000亿元，为老年人提供的产品和服务却不足1000亿元。

据北京晚报报道，根据统计数据，给老人购买新型的电器，已经成为年轻一代表达孝心的主要方式。许多商家看到了这一商机，但推出的产品和老年人的真正需求之间却存在不小的距离。“有的厂家简单地以为字放大了、声音大了、功能减少了就是符合老年人的使用习惯。这样简单粗暴的思维认知，也造成了老年家电消费市场鱼龙混杂、亟待规范化的混乱局面。”某电商相关工作人员表示，如何满足老年人的真正需求，是一个很值得研究的课题。

老年家电市场乱象背后包含着深层次原因。“智能”、“互联互通”是家电市场的主流趋势。但对于一些老年人来说，接受起来难度不小。比如，有的冰箱有好几个门，不同的门内放不同的东西，老人搞不明白；有的洗衣机舱门设计得太低，对于弯腰困难的老年人来说就很不方便。这样的问题，其实普遍存在。虽然有一些厂商已经注意到了这些问题，但由于各家没有统一的标准，导致适老电器一直没有形成气候。截至目前，由于标准还在认证阶段，市场上尚没有“适老电器”这个品类。目前有电商平台自行起草的标准仅涉及电视机、冰箱、洗衣机、空调、抽油烟机、燃气灶和消毒柜等大家电。“据报道，根据这个适老标准生产的家电将会被贴上“适老电器认证”的标识。从目前来看，一些电商平台虽然也会有类似“送给爸妈”之类的推荐，但这些大多是基于一些爆款产品而作出的模糊化的推荐，并不一定真的适合老年人。

大数据为适老电器塑形

按照适老标准制造的电器将会是什么样呢？根据电商大数据分析，由于老年人身高普遍较低，手抬高度、臂展、蹲高有限，因此“适老冰箱”的设计不仅要考虑操作界面的清晰易操作，储藏空间的高度和深度将是设计的重点，同时开门方式及角度、关门反馈也需要考虑到。另一方面，老年人喜欢日常抢购、冬季囤物，需要大的冷冻室。再加上老年人普遍有高血压、糖尿病等慢性疾病，并且记忆力下降，因此，冰箱内部区域的划分要明显，设置特殊物品存放区，并配合冰箱外用衍生品，帮助他们记录食品保质期，从而帮助老年人合理分类保管各类食物。

大数据分析显示，老年人的手腹宽度均值在12毫米左右，随着年龄的增长，老年人的手指灵活程度逐渐下降，因而“适老电视”的遥控器按键不宜太小，要根据老年人的手腹宽度设计按键图标的大小。

寸大小，方便他们使用。此外，按键设置也要简单易懂并具备一键存储功能，可以保存老年人常看的节目频道。至于一些不常用的功能，则应该越少越好。

适老电器不等于“低端”

适老电器是把产品做得简单易用，而不是把产品做成低端。适老电器应该能让老人易学易用，年轻人肯定也能用。所以，从某种程度来说，适老电器并不是从普通的家电中独立出去，而是通用的。标准器电商的工作人员表示，比如说洗衣机现在功能很强大，洗什么材质的衣服，用什么温度的水，一大堆按钮，老年人搞不懂。我们不是把这些功能全取消了，只留一个洗衣服的功能。而应该考虑怎么去优化它的操作流程，比如说现在要五六步才能选明白的东西，老年人只需要一步两步就能选明白，同时保留了智能洗衣机的各种高端洗涤模式。现在许多家电和过去有了天壤之别，功能越来越多，遥控器也越来越复杂。但仍有一些家电变化没有那么大，对于这些电器的适老，则主要是从老人的身体状况来考虑。比如抽油烟机、燃气灶等，老人可能要踮着脚才能够到按钮，相应的适老产品就可以从这个角度着手，把按钮的高度往下调一调，把上面的字印大一些。再比如冰箱，可以把下部的把手做得高一点，上部的把手调低一点，冰箱门上还可以加上助力装置，让老人使用冰箱更加方便。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/530/aid/52478>

养老培训

上海：松江区家政服务协会开展养老护理理论培训

日前，松江区家政服务协会在社会组织服务园开展养老护理理论培训，让大家了解养老护理知识，更好地关爱老人身心健康。培训由松江区家政服务协会会长郭秋琴主持。50名相关家政员代表参加。

本次讲座邀请了具有扎实理论基础和多年护理经验的原方松地段医院全科医生周彩香进行专业授课。周老师首先对人口老龄化概念、上海市老年人口状况、养老模式及老年人生理、心理特点等知识以PPT形式进行了图文并茂的讲解。她结合老人的特点向大家详细讲授了老人的基础护理、生活照料及技术护理等护理要求，并强调照顾老人是一项细致耐心工作，要从饮食起居、清洁卫生、心理关怀等各个方面做好护理。

如今社会老龄化趋势愈发明显，专业的养老护理人员面临人才空缺，因此养老护理是一个就业前景好，职业发展空间大的新兴职业。通过此次培训，使大家对老年人护理知识的掌握得到了很大提升，不仅营造了尊老、爱老、助老的良好氛围，也有助于使培训与就业接轨，做到学有所用、学有所成、学以致用。

（来源：市社会团体管理局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/52480>

老年大学

老年大学应该“去围墙化”

昨天媒体报道了南京江宁区老年教育的情况，有两个特点令人耳目一新，一是教学资源丰富，使该区老人参学的机会比较多；二是允许老人长期上学，如报道中一位学员已经上了18年老年大学。

此前见诸报端的各地老年大学，“一位难求”的问题十分突出，名额既有限，又有老人入学了就不愿毕业，让许多老人想入学而不得，只好长年排队等座。但江宁的老年教育似乎缓解甚至在一定程度上解决了这些问题，想来是因为当地的教育服务模式更为开放，把资源下沉到社区，让名额限制和教学时限更加宽松，使得老年教育不设围墙、不必散场，这样，上老年大学就不再是少数人的幸运机会，而成为多数人的晚年生活选择。

老年大学本当如此。老年教育不该仅仅是为了让人学某项课程、拿某本证书，而应该是给全社会的老年人提供一种更丰富的精神文化生活方式，提升人的晚年生活质量：以学习为基础，实现自我进步、高级娱乐、拓展社交等目的，提高老年人的成就感和尊严感，强化自理能力、社交能力和自我保护能力，有些人或许就不那么容易陷入“养生圈套”，或沉湎于空巢、无所事事的孤寂感。可见，老年教育的意义是超越个人的，可以实现很强的社会功能。

老年教育具有比“授业”更丰富的内涵，开展老年教育的方式也应据此多做创新。理想情况下，每个老年人都应该有“一上18年”的机会，老年大学就不适合仿照全日制高校的学制和学籍管理方式，等若干年一批退了再进一批新人，不妨转变思路，使教学手段、教学场地更为灵活，发掘可用的教育资源并融入社区、融入社会，为老年人提供普及、便捷、实用的教育服务。

老年教育比之大中小学教育有一个明显的优势，即在学员中潜藏着一定的师资力量和教学组织力量，如何调动这些力量、降低老年教育的组织和运行成本，在很大程度上取决于教育开展的方式，如果能将这力量更高效地转化为教育资源，普及老年教育也会有更深厚的底气。而教学点下沉、资源上线等方式，既能降低学员上学的门槛，也有助于提高学员贡献力量的效率。在这方面，江宁的一些经验颇有借鉴价值，如在街道、社区、小区开设学校或教学延伸点，尝试进行线上线下一体化教学，学员也可提议开设新专业等，当然，江宁模式也还在继续探索完善中，但因地制宜、与时俱进当成为各地老年教育创新模式的大方向。

养老院的发展趋势是“去围墙化”，老年大学也理当如此。今天，我们呼吁建立更科学合理的老年教育模式，不仅是为了满足人们“活到老学到老”的进取心，更是提高老龄社会幸福感的重要事业，愿将来你我老去时，有一个触手可及、出门即至的去处可以学习并收获快乐，结交志同道合的朋友，用自己的力量帮助他人，盛放那颗不服老、自觉仍年轻的心。

（来源：东南网）

健康管理

防治高血压，你做对了吗？

高血压作为一种常见的慢性疾病，近年来患病率呈明显上升趋势。相关数据显示，目前我国约有3

亿高血压患者，每10个成年人中有2人患有高血压。这也提醒大家，防治高血压刻不容缓。

防治高血压，八大注意事项需谨记

正常人的血压随内外环境变化，在一定安全范围内波动，高血压则是在未使用降压药物的情况下，非同日3次测量血压达到收缩压大于等于140毫米汞柱，舒张压大于等于90毫米汞柱的水平。高钠膳食、年龄、超重、肥胖、饮酒、精神紧张、家族史等，是我国多数高血压患者发病的主要危险因素。如不及时有效治疗高血压，会影响重要脏器如心、脑、肾的功能，最终导致这些器官功能衰竭，危险不容小觑。

高血压的治疗分非药物治疗和药物治疗两种。前者指患者应养成健康的生活习惯：减少钠盐的摄入、戒烟限酒、适度运动、控制体重、缓解压力等。这些非药物治疗的方法虽然重要，但降压效果有限，临床工作中发现，多数高血压患者还是需要依靠服用降压药来控压的，下面给出防治方面的八个注意事项。

1. 血压高了及时就诊。门诊中，经常碰到有些病人几年、甚至十几年不吃降压药，最终因高血压导致了严重并发症（如急性心肌梗死、脑出血、急慢性肾功能衰竭），错过了最佳治疗时间。临床发现，早期服药能减少血压升高对心脏、大脑、肾脏和血管等器官的损害，延缓甚至不发生并发症。

2. 别擅自用药。高血压的发生机制非常复杂，每个患者都不同，治疗要遵循个体化原则，医生会根据每个人的具体情况，选择最适合你的降压药。千万不要自己到药店买药，或周围同事邻居吃什么药就跟着吃。

3. 不要迷信保健品。不少高血压患者迷信服用保健品能降压，宁愿相信广告宣传，也不愿到医院治疗。其实，大多数保健品所谓的能“降压”，都是噱头，毫无作用。日常生活中，千万不能用保健品代替降压药。

4. 普通高血压患者不需要输液治疗。除高血压急症外，一般的高血压病不需要输液治疗，口服降压药就足够了。相反，不必要的输液会增加感染和血管损伤风险，甚至使血压升高。

5. 降压应以“平稳”为主。降血压并非越快越好，多数高血压患者应根据病情在数周至数月内将血压逐渐降至目标水平；年轻、病程较短的患者，降压速度可快一点；老年人、病程较长或已有并发症的患者，降压速度则应慢一点。

6. 不要随意停药。不少患者觉得西药有很多不良反应，长期服用对身体有害。事实上，所有的药物都可能不良反应，相对而言，目前常用的降压药物不良反应发生率均很低，绝大多数患者可以长期服用。即使出现不良反应，也不要自行停药或减药，应咨询医生。

7. 血压降到目标值并不代表治愈。目前还没有药物能够根治高血压病，服用降压药物后血压降至正常并不能说明病已治愈。一旦停止服药，或遇到过度疲劳、紧张和情绪激动等情况，血压还会重新升高。

8. 吃药的同时要定期复查。长期服药的高血压患者应经常测量血压，定期到医院做些必要检查。医生除了根据血压控制的情况调整药物，还会做一些其他检查，以便了解各个器官的情况。

适度吃辣有利降压

辣椒有一定降压作用，高血压患者适度吃辣是有好处的。

具体说来，吃点辣不仅有轻度的直接降压作用，还会减少脑中风的发生，同时对心脏和血管产生一定的保护作用，有助抗动脉硬化、逆转心室肥厚、增加运动耐力、减轻脂肪肝、降低血糖等。

大家都知道，吃盐过多会增加高血压的发病风险，升高血压水平。适当吃辣则可以改善食物口味，对于平时口味较重、难以减少食盐摄入量的高血压患者，用辣椒佐餐便能减少对食盐的需要量，从而间接发挥降压作用。有研究发现，吃辣椒还可以促进钠的排泄，同样有助于降低血压。

当然，长期大量吃辣椒（特别是过于辣的辣椒）可能会对胃肠道产生不利影响，因此高血压患者只可适度吃辣，别吃太多。

吃点瘦肉有助于降低血压

美国普渡大学研究发现，吃点瘦肉有助于降低血压。研究人员对19名平均年龄为61岁的参试者进行了饮食对比研究。这些参试者血压都高于健康标准。参试者在饮食方面严格遵守得舒饮食法（DASH）。该饮食方案强调饮食以水果蔬菜、全谷食物、低脂奶制品、坚果、禽肉和鱼肉等食物为主，减少脂肪、包括猪肉在内的红肉和糖摄入量。参试者被随机分为两组，一组吃以瘦猪肉为蛋白质主要来源的DASH饮食，另一组吃以鸡肉鱼肉为蛋白质来源的DASH饮食，坚持6个星期后停止。之后两组参试者对换饮食，再坚持6个星期。试验期间，参试者共接收24次血压测量。结果显示，两种饮食都能明显降低血压，效果没有明显的差别。

研究负责人之一，美国普渡大学营养科学博士德鲁萨耶尔表示，只包括鱼肉和鸡肉的饮食会影响膳食均衡，最新研究发现，合理的膳食营养搭配是降低血压的关键，而适量的瘦肉或未加工的红肉不会影响这种降压效果。研究中的瘦肉指的是未加工的猪里脊肉等，每份重3盎司（约合85克）。

（来源：人民网）

养老地产

北京：扩大共有产权养老社区试点，将配备社区医院和幼儿园

日前，本市正式确定共有产权养老社区试点项目的下一步扩围计划，即在通州区半壁店区域建设全市第二家共有产权养老社区，预计今年开工建设，2020年有望实现入住。备受消费者关注的新试点产权分配方式基本确定，即复制现有试点的模式，由企业和购房者分别占有5%和95%，购房者将拿到50年的共有产权不动产证，每间养老居室仍需有60岁以上老人居住，每个月将缴纳一定数额的服务费。新试点项目还将建设配套的社区卫生服务中心和幼儿园，房价与周边商品房价格基本平齐。

2016年，市民政局、市住建委联合印发《共有产权养老服务设施试点方案》（以下简称《方案》），明确本市首个也是当时唯一的共有产权养老社区试点为位于朝阳区双桥的恭和家园项目。该模式以“居室分割定向出售、公共服务空间持有经营、限龄人群居住”为主要内容，其中，养老居室由养老服务企业与符合条件的购买者分别按5%、95%的份额共同持有，多项措施限定60岁以上老年人居住；由企业配套医疗、护理、餐饮等公共服务设施持有经营。

去年年底，本市首个共有产权养老社区在朝阳双桥恭和家园已经开放。近日，共有产权养老社区将扩大试点。乐成老年事业投资有限公司（以下简称“乐成养老”）项目负责人向北京青年报记者透露，继朝阳双桥项目后，本市正式确定了下一步扩围计划，即在通州区半壁店区域建设全市第二家共有产权养老社区，预计今年开工建设，2020年可实现入住。

“目前，半壁店试点规划占地8万平方米，其中2万平方米的独立养老机构及6万平方米的共有产权养老社区，分别可以向社会提供300多张养老机构床位和800至900套养老居室。”乐成养老项目负责人表示，新试点还将建设7000余平方米的社区卫生服务中心作为养老配套的医疗机构，打造医养结合模式，为周边老人提供必要的医疗服务。此外，还将建设一个4000多平方米的幼儿园。

乐成养老项目负责人表示，当下，仅靠国家财政来负担养老并不现实，应该引导社会资本引入养老产业。可长久以来一直未能探索出一个合理的盈利模式，因而在重资产、高投入、回报周期长的现状下，社会资本常常裹足不前。即便像“乐成养老”这样最早从事专业养老服务的民营企业，也曾为此发过愁。以乐成养老旗下的高端养老机构“北京双井恭和苑”为例，作为北京首家“医养结合”试点单位，该项目总投资3亿多元，按照目前的价格（每人每月每床7000至25000元不等），也要50年才能收回成本。“这样的项目，谁会来做第二个呢？与其把希望寄托在民营资本的‘情怀’上，不

如探索像共有产权养老住房这样政府、企业、消费者三方共赢的新模式。”该负责人说。

释疑一：共有产权社区房价为多少？

对于新试点的房价，乐成养老项目负责人表示，应该会比双桥项目稍高一些，不过基本等同于半壁店周边一般商品房价格。据了解，目前试点所在区域周边新建商品房售价普遍在6万元/平方米左右。“最终决定半壁店项目的售价主要包括建设成本、周边市场价格以及对于共有产权模式的接受度等。”

此外，半壁店试点的户型规模及每户总价也会拉开一定的差距，两居室、一居室和单间户型各占1/3。该负责人还表示，通过对双桥试点项目的研究发现，购买共有产权养老社区的老人普遍倾向于选择两居室的户型，因此半壁店的两居室项目占比相较于双桥项目会有所提高。此外，每套房的服务费价格是否维持在3000元/月的水平还需要进一步论证再确定。

释疑二：谁有资格购买入住？

据了解，共有产权养老社区对于入住人资格有严格限制，试点项目入住人资格为60周岁（含）以上的老年人。入住者必须接受评估审核，保证每个居室内必须有一位60周岁及以上老年人居住，并在民政部门登记备案。

乐成养老项目负责人表示，为防止投资投机者“钻空子”购买共有产权居室，企业方将在入住协议中要求居室内不能在无符合条件老人入住的情况下入住其他人员，而且无人入住的居室也需要按时缴纳服务费用。除每一任产权拥有者入住前都要签订房屋使用协议外，该项目还确保企业虽拥有5%的产权，但是与95%的产权持有者享有同样话语权，确保企业可以及时对后续房屋的转让租借有干预的权利。

释疑三：为何要在养老社区建幼儿园？

乐成养老项目负责人介绍，这是一老一小代际融合养老模式，这种模式在美国已经发展得比较成熟，乐成养老也是全市首家实践这一模式的企业，目前在双井恭和苑已经有了成功的探索。在双井恭和苑，就有一条50余米的长廊，连通了一家幼儿园和养老院，每周孩子们可以穿过长廊，给老人表演节目，老人也可以来到幼儿园，利用自己的人生阅历、知识给孩子们讲课。比如在清明节、重阳节等传统节日，老人会给孩子们上传统文化课，孩子们也可以给老人做各种敬老爱老活动。

“把老人和孩子放在一个社区，一方面，可以从小培养孩子们关心他人的社会责任感，另一方面也可以充分体现老人的社会价值，有孩子们在身边，也能起到激发老人活力的作用，对于老人的身心健康都有好处。这种一老一小代际融合的模式，也体现了双赢的效果。”该负责人说。

释疑四：老人若过世房产能否出售？

乐成养老项目相关负责人介绍，共有产权养老居室可以转借，如果购买者家中老人去世，房产可以出售、出租，出售按照市场价格，相关获利将全部为购买者所得。当然，购买者、入住者也必须通过严格的审核。乐成养老项目负责人介绍，如果家中老人过世，居室持有人又没有养老需求，企业也可以帮持有人按市场价进行出租，相关收益也全部由购买者所得。

市规划国土委副主任谢俊奇表示，双桥试点项目的用地性质是养老而非房地产，享有经营性养老用地政策，不适用于房地产的土地利用政策。可以确定的是，购房者拥有养老居室50年产权包括的是95%份额内的房屋所有权和土地使用权，不动产证办完后可以进行抵押。市规土委将对试点项目进行3个方面的监管，严禁以养老机构的名义搞房地产开发，严禁以养老为名开展与养老无关的活动，严禁改变土地使用性质。

故事：就跟住自己家里一样

今年84岁高龄的古淑霞是去年年底第一位搬进朝阳双桥共有产权养老社区的老人。老人有两个儿子和一个女儿，分别住在朝阳、丰台和通州。古淑霞在1985年从北京毛巾厂退休后，就开始帮忙照顾儿孙以及卧病在床的爱人，在三个区之间来回跑，一辈子都在为家人忙碌。

去年，古淑霞的儿女们得知了朝阳双桥项目即将开业，抱着试试看的心态，为老人买下了一套房子。“我当时就带了两件衣裳一条被子，想暂时住个十天半个月感受一下，结果发现，这一住就不想走了。”古淑霞带北青报记者参观了她的房间，屋子里收拾得整整齐齐，每天都有工作人员上门打扫。一间客厅加开放式厨房，一个卧室，还有一个宽敞的厕所，70余平方米的房间，老人一个人住足够了。冰箱里是孩子们为老人买的各种食材，鸡蛋、牛奶、蔬菜、肉食、面粉等等塞得满满当当。“有时候就自己动手做点早饭，午饭晚饭都在食堂吃，食堂菜色也很不错，荤素搭配，一天六个菜，刷卡就行。”

屋子里最显眼的是老人的手工艺作品——各式各样的丝网花，一盆盆、一簇簇，摆满了窗台、茶几和饭桌。这是古淑霞参加的手工艺小组的成果。“来了这里活动非常丰富，有唱歌的、打牌的、做操的、书法的、做绿植的、做十字绣的，而我最喜欢的就是手工艺，孩子们给我从网上淘到了这些原材料，我就照着老师教的步骤，自己做丝网花。做了好几十盆了，有的放在我们院大厅里展出，有的送了人。”看着自己的作品，古淑霞得意地笑着。

“一到早上9点就开始做操，下午没事了就找老朋友打牌，吃饱了饭就一起遛遛弯，每天都有不同的兴趣小组可以参加，不怕孤单。孩子们每周末都来看我，在这里，就跟自己家一样。”古淑霞说。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/52427>

云南成旅居地产热点，养老项目扎堆亮相

2018年4月12日北京春季房地产展示交易会在北京展览馆举办。

本届展会，云南组团、大理组团集中亮相北京展览馆，30余企业携40余项目亮相。

云南、海南成旅居地产热点。本届展会，云南组团、大理组团集中亮相北京展览馆，30余企业携40余项目亮相。云南组团是去年北京春季房展会的热点，共接待到访客户7000余组，现场成交159套，后续成交了1000余套。此次云南组团里包括诺仕达、恒大、蓝光、抚仙湖欢乐大世界、万科、俊发、北大资源、实力、中城华府等30多家企业，楼盘区域覆盖昆明、大理、普洱、玉溪、曲靖等地区。

海南也是今年北京房展的一大热点，有数十个精品楼盘参展，其中包括时分亚龙湾、绿中海、和泓·海棠湾、石梅半岛、石梅山庄、海南链家等众多知名品牌旗下的优质旅居地产项目。

养老项目扎堆亮相。北青报记者注意到，跟养老相关的项目扎堆出现。无障碍社区、医用电梯、会员养老公寓、室内外温泉会所、会员专属会所、康复中心都前来参展，吸引了众多老年人的关注。总体看，本次展会纯粹卖房的参展项目不多，反而以品牌展览和提供服务的项目越来越多，更多地聚焦服务与生活。业内人士认为，房展会开始回归其展会的本质。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/52455>

养老金融

税延型养老保险落地有助“老有所养”

近日，银保监会发布《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》（以下简称《办法》）。作为个人税收递延型商业养老保险业务的重要配套政策之一，《办法》的出台有助于“老有所养”，引起了社会各界广泛关注。

所谓个人税收递延型养老保险，指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳个人所得税。社会公众投保可以享受一定程度上的个人税收延迟缴纳的优惠，考虑到物价上涨因素，这项税收优惠政策能起到为个人减轻税负。

而政府通过税收延迟缴纳的激励方法来鼓励个人购买商业养老保险，筹集养老金，能够缓解政府养老金的压力。同时，这项政策将对促进我国养老保险“第三支柱”的发展、构建多层次养老保障体系发挥积极作用。

5月1日起，上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区开始实施个人税收递延型商业养老保险试点。随后，银保监会等4部门联合发布《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》。日前出台的《办法》作为个人税收递延型商业养老保险业务的重要配套政策之一，更是对资金运用作出了详细的规定。

据了解，税延养老险在投资范围和比例方面，与保险资金基本一致。这意味着税延养老险保费收入中一定比例的资金，可以投向资本市场。保险公司将根据税延养老金资金的投资目标、风险偏好、资金久期、流动性安排等特点，开展大类资产配置。

税延养老险试点之所以引发市场高度关注，主要是因为借力税收优惠政策，能直接刺激个人缴纳保费的积极性，从而撬动国内商业养老险市场巨大的保费增量需求。当前，A股市场的大量资金都呈流出状态。而税延养老险落地，长期将成为保险市场的最大增量资金来源。

对资本市场来说，根据目前保险资金运用比例，假设个税递延养老资金运用也将较为稳健，预计其中有10%-15%左右将进入权益类市场，将为市场带来百亿增量，虽然对A股来说，资金量算不上很多，但是带来的利好效应和信心还是比较大的。同时，税延养老保险将会带动一批以价值投资、长期投资为主的资金入市，在中长期有利于资本市场的稳定发展。

税延养老险资金投资资产将划分为：流动性资产、固定收益类资产、权益类资产、不动产类资产和其他金融资产等五大类资产。其中，鼓励税延养老险资金投向符合国家战略和产业政策要求的领域。考虑到税延养老险资金的长期性、安全性特征，业内人士预计未来税延养老险的投向或更偏向于大盘蓝筹股。

《办法》的出台，让保险资管、基金、券商资管等参与税延养老金的投资管理业务有了参照，受到投资机构的广泛关注。但同时，人们也不免对养老金投资股市是否安全心存疑虑。

正是由于税延养老保险资金具有“养老”甚至“养命”的性质，所以《办法》一方面明确了税延养老保险资金运用在投资范围和比例、投资能力、投资管理、风险管理等方面，应当符合有关保险资金运用的法律、法规和监管要求；另一方面从业务条件、大类资产配置、运作规范、风险管理和监督管理等方面，对税延养老保险的资金运用提出了专门要求。

比如，《办法》要求保险公司需具备较强的资产负债管理能力和大类资产配置能力，从事资产负债管理和资产配置职能的专业人员不少于8人、最近三年无重大违法违规行为等。同时还圈定了利用所管理的资产谋取不正当收益，或进行利益输送等六项禁止行为。而且，根据以上分析可知，投资机构会偏向稳健性投资策略。所以，投资股市的养老金资金安全应该说是能够得到保证的。

对消费者而言，类型灵活多样的个税递延养老产品，可以满足不同的投资偏好。我国居民储蓄率远高于国际平均水平，把钱存银行存在较大的价值缩水风险，相比较而言，从寿险产品此前的市场表现来看，总体上能够跑得过通货膨胀。但更重要的是，品种多样的个税递延养老产品为广大消费者平衡跨期消费提供了更为多样化的选择。

(来源: 北京青年报)



中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52426>

又迎新制度！一旦正式实施，老百姓的养老金更有保障了！

今天我们聊一聊，中国养老金的第三支柱，也就是税收递延的商业养老保险的产品，终于在市场上亮相了。

这个真的是千呼万唤始出来。2018年的6月7日，我们说这是一天是非常有意义的。这个投保人姓蔡叫蔡先生，他从中国太保集团董事长孔董事长手中，接过了第一张保单。这也就标志着，全国首个税收递延的养老保险保单正式诞生了。全中国都很瞩目的，也是国家酝酿已久的，个人税收递延型商业养老保险终于落地了，就是有产品了。这张保单大家要记住他的两方。一个是我们说保险公司，就是中国太保寿险的上海分公司。另一个就是投保人蔡先生，他同时也是咱们国家中国商飞公司的第一架国产大飞机——C919的首飞机长。所以你看C919的首飞机长和中国太保携手牵出首单，这绝对是有重要意义的。因为我们知道飞行员风险问题，中国太保也是国有的保险公司，我们以前也聊过这个政策，就是税收递延的养老保险是指什么。它不是一般的养老保险商业产品。它是指个人要购买符合国家规定的商业养老保险支出。所以这个保险产品一定要是经过相关监管部门监管的，要符合很多要求。你只有买了这种产品，才允许你在申报个人所得税的时候，按照一定标准税前扣除。但大家注意，这个税不是免了，不是说免抵税，是递延。延到什么时候呢？延到你领取商业养老保险金的时候，再征收你的个人所得税。而且它是商业养老保险，不是社保，也就是凭借个人自愿。要由保险公司来经营和管理。

那现在市场上这种养老保险产品，一共分为叫收益确定型、收益保底型和收益浮动型等三大类。它完全是个人产品。你一听名字就知道，有一些是确定的，有一些是保底的，有一些是浮动的。它一定和保险公司资产管理水平相关。而且自愿选择到底选择买哪一种产品。买完之后，一次性领取还是分期领取、领取时候是定期领取还是生存年金等等这一系列的商业运作，我们说这种选择，尤其是国家还给你的税收优惠政策，就体现了我们说叫收益稳健。长期锁定，终身领取，精算平衡，那么参保人你就要根据自己的条件，还有你的风险偏好，家庭经济状况来选择购买你合适的保险产品。截止到目前，除了上海这座国家第一个开始试点的城市，一共有12家保险公司满足经营的要求。分别是：中国太保寿险、中国人寿、泰康养老、新华人寿、平安养老、太平养老等。上海的分公司，也就是六家保险机构，有19个产品现在是在市场上来销售的。大家是可以在上海买到这些税收递延型的养老保险的。我们刚才说的中国太保和那个C919的试飞机长蔡先生更是我们中国我第一张税收递延商业养老保险的保单。

除了基本养老保险之外，我们的养老金其实还有第二和第三支柱。第一支柱是基本养老保险，而企业年金和职业年金构成了第二支柱。中国现在又正式有了，商业养老保险的第三支柱，还能够享受到税收优惠。那这无疑是我们老百姓又多了一个养老金的选择。现在国家只是在上海、苏州和福建三个地区来试点。未来应该会在全国推广。到了那个时候，大家都可以去购买这种享受税收递延的商业养老保险产品。

(来源: 今日头条)



中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/52428>

老龄化速度快，养老的“柱子”要撑起来！

来自全国老龄办的数据显示，2017年，全国新增老年人口首次超过1000万，60岁以上老年人口达2.4亿，占总人口比重达17.3%。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右。

这意味着，今后我国的老龄人口，每年将一千万、一千万地增长。老龄化的速度之快、规模之大，世界前所未有的。应对人口老龄化，时间紧任务重！老有所养，养老金是基础。按照国际通行的做法，养老保障体系是多层次的，一共有三大支柱：基本养老保险、企业年金、商业养老保险。第一支柱基本养老保险，是政府的“兜底”；第二支柱企业年金，是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险。第三支柱是商业养老保险或养老基金，由保险公司等机构承保、运营。今年以来，这三大支柱都有大动作。这些举措都跟咱养老息息相关，麻辣姐梳理了一下，好让您心里有个底。

建立养老保险基金中央调剂，全国统筹迈出第一步

第一支柱方面，建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。

这个举措针对性很强。因为我国养老保险基金的主要问题是平衡，也就是整体上“不差钱”，但局部地区有“缺口”。数据显示，全国累计结余的养老基金，可以支付17.4个月，有些省份支付三四年都用不完。但也有些省份已经出现了当期的收不抵支，个别省份甚至出现累计结余用完的情况。实行中央调剂制度，将部分养老保险基金由中央统一调剂使用，可以平衡地区间基金负担，缓解部分地区当期征缴收不抵支的问题，提高养老保险基金整体抗风险能力。

养老保险基金中央调剂制度，上缴比例从3%起步，今后将不断加大调剂力度，尽快实现养老保险全国统筹。保险遵循的是“大数法则”，“底盘”足够大保障的稳定性才更强。等到真正实现了全国统筹，“县里没钱发不出养老金”这样的事，就成旧闻了。

第二支柱方面，新的《企业年金试行办法》修订和完善后，于今年2月1日起施行。《办法》规定，企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳，基金实行完全积累，为每个参加企业年金的职工建立个人账户。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的12%。

职工达到国家规定的退休年龄或者完全丧失劳动能力时，可以从本人企业年金个人账户中按月、分次或者一次性领取企业年金，也可以将本人企业年金个人账户资金全部或者部分购买商业养老保险产品，依据保险合同领取待遇并享受相应的继承权。

第三支柱方面，自5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。这个险是由保险公司等机构承保、运营的一种商业养老保险或养老基金，属于“第三支柱”。居民投保该险种时，所缴纳保险费允许税前列支，养老金积累阶段免税，退休后领取养老金时再缴纳。

据了解，截至目前，共有12家保险公司符合开展税延养老险业务的经营要求，其中6家保险机构的产品首批获得银保监会批准销售。税延养老险产品共分为收益确定型、收益保底型、收益浮动型等三大类，体现了“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”的原则，参保人可综合考虑自身个性化需求、风险承受能力、当时经济状况、所处年龄阶段等情况选择购买一款或多款产品。

调整“税优”结构，扩大覆盖人群做强“第三支柱”

养老“三支柱”都有新招数，但最有潜力还是“老三”。

先来看看市场反应。

目前，保险机构推出的税延养老险产品都可通过官网、官微、保险顾问等多种渠道购买。在不同情形下，税延养老险的投保流程略有不同。如企业统一组织投保，由公司人事部提供一张参保员工清单，以及企业和个人财税信息，员工通过投保APP一键确认投保意向可以完成投保；如个人自行投

保，独立的投保个人可以打开保险公司官网或者投保 H5 界面进行投保，然后登陆中保信平台注册和激活个人账户，下载税延凭证提供给税务机关。

据业内人士测算，参照我国现行的个人所得税七级超额累进税率，税率达到 10% 的人群更适合购买税延商业养老险。在不考虑时间价值的情况下，月收入 7000 元以上的职工，30 年缴费期内约可少缴税 1.5 万元到 9 万元。

市场对税延养老险的反响较好。平安养老团体业务部总经理张小锋表示，新品开售不到十天的时间，投保达到 6000 多单，保费 140 多万元。

“关注的企业特别多，个人投保的也不少。我们公司现在的保费超过 50% 都是个人自助投保的。”太保人寿副总经理郁华表示，市场真正呈现出爆发力不是现在，是两个月以后，“会有大量的企业代办代缴。

再来看看市场潜力。

中国保险行业协会数据显示，目前第一支柱社会基本养老保险，基金结余 4.4 万亿，覆盖人群 8.88 亿，占比 82%；第二支柱补充养老保险，基金结余 1.1 万亿，覆盖人群 2325 万人，占比 18%。而第三支柱个人商业养老保险，剔除具有养老功能的长期寿险，此前基本为零。

“空白”就是“机会”，“第三支柱”距离实现支撑养老保障体系的政策目标，还有多长的路要走？

中国银行保险监督管理委员会相关负责人王叙文认为，第一支柱的发展目标是为广大民众提供基本养老保障，实现制度的全覆盖，确保公平性和可持续性；第二支柱要为企业职工平均提供 15% 到 20% 的养老金替代率；第三支柱是使广大民众能够不受就业形势、就业单位条件限制，都有机会在税收政策支持下，建立个人商业养老计划。

“第三支柱是个人资源建立的养老金计划，要充分激发个人参与的积极性。同时要安全稳健，养老金是老百姓的养命钱，要确保养老金安全的基础上获得长期稳健收益，减少因资本市场波动造成养老资金价值波动。”王叙文表示，第三支柱发展涉及保险、银行、证券、基金等多个行业，需要跨行业的信息整合和资源共享，要尊重现实，充分依托已有税延养老保险专用平台支持，推动第三支柱发展，避免重复建设，资源浪费，加大制度运行成本。

国务院发展研究中心朱俊生教授提出，应调整养老金三支柱的结构，进一步释放商业保险发展空间，在总的养老金缴费率下降的情况下，缩小基本养老保险缴费比例，通过税优鼓励政策，增加个人税收递延型商业养老保险的缴费比例。“此外要尽快扩大试点范围，扩充参与金融机构和产品服务品类。产品形态更多，公众的选择面也就更宽，会让养老账户这个市场的运行效率更高。”

郁华结合前期的销售情况，呼吁税延流程进一步简化。“目前都是个人下载抵扣凭证并提交单位办理税延，如果不是通过单位来统一进行处理，投保人会觉得很麻烦。希望能完善报税流程。”

中国保险行业协会在日前发布的《中国养老金第三支柱研究报告》中，对“第三支柱”未来的建设提出如下政策建议：

——采取比较简明的个人养老金税优方式。对中低收入群体进行直接补贴，具体补贴额度可视财政及参保状况逐年确定；对投保税延养老险的群体，除允许个人在一定额度内税前列支个人养老金缴费外，在投资环节同样免税，而在领取环节则合并其他收入缴税。

——提升参与率。引入“自动加入”机制，由用人单位代理员工办理加入第三支柱的相关手续，将会大大有利于制度的推广和市场的开拓，有利于参与率的提升。

——突出风险保障和长期储蓄功能。建立“默认养老金融产品”制度，如果参保人没有进行产品选择，个人养老金账户资金将自动配置到“默认养老金融产品”中；如果参保人进行产品选择，应要求其将个人养老金账户资金的一定比例配置到“默认养老金融产品”中。

——银行、保险、基金等不同金融机构发挥各自专业优势共同参与第三支柱，有利于实现客户利益最大化。

（来源：人民日报）

政策推进税延养老保险试点发展，险企积极开展产品布局

自相关部门下发通知，确定今年5月1日起，上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期暂定一年。之后一系列配套政策陆续出台，税延养老保险试点稳步推进。在政策的支持下，参与企业不断增加。

根据《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》（银保监发〔2018〕23号，以下简称《管理办法》）相关规定，在业务开展资格方面，保险公司开展税延养老保险业务需要满足：上一年度末和最近季度末的综合偿付能力充足率不低于150%、核心偿付能力充足率不低于100%，且在中国境内（不含香港、澳门、台湾等地区）连续经营养老保险业务三年以上。

5月，银保监会公布了第一批允许经营个人税收递延型商业养老保险业务的12家保险公司名单：中国人寿（行情 601628, 诊股）、太平洋（行情 601099, 诊股）人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿。7月6日，银保监会公布第二批允许经营个人税收递延型商业养老保险业务的保险公司名单：人民人寿、民生人寿、工银安盛人寿、东吴人寿4家入围。截至目前，上述保险公司中已有平安养老、太平养老、泰康养老、新华人寿、中国人寿、太平洋人寿等多家保险公司正式推出个税递延养老保险产品。我国税延型养老保险业务发展逐步加速。

同期，银保监会、财政部等多部门联合发布《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》（下称：“指引”），明确了税延养老保险产品开发设计遵循的原则，并提供三类产品供消费者选择。

7月6日，《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》正式施行。《办法》规范税延养老保险资金的投资运作，引导优质投资机构提供专业投资服务，实现长期稳健收益和资产保值增值。对于不同类型的产品，《办法》亦对其投资进行了约束，引导险资针对不同产品类型特点进行相应投资，保护投保人利益、控制系统性风险。

从产品布局来看，目前仅太平洋人寿与泰康养老两家保险机构全面布局了四款个税递延养老保险产品，而布局了收益浮动型个税递延养老保险产品的保险机构有三家，分别是：太平洋人寿、平安养老与泰康养老。

一家寿险公司高管告诉记者，预计随着相关政策的推进，后续会有更多保险公司推出税收递延型养老保险产品，对于收益浮动型产品，由于产品在收益水平和账户设置上均类似投连险，因而在此类产品的选择上可以参考各保险公司的投连险产品管理能力。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52486>

王忠民：中国养老第三支柱的发展和意义展望

7月12日，在中国证券投资基金业协会、南方财经全媒体集团和主办单位21世纪传媒举办的“致敬公募20年暨养老金管理夏季研讨会”上，全国社保基金理事会原副理事长王忠民先生发表了主题演讲。

王忠民表示，养老金第三支柱不仅要迫切建设，而且从建设之初就应该让它的投资选择可以在今天中国资本市场当中的所有产品、所有工具、所有市场中去有效连接，这是社保基金18年发展积累的经验。

有效对接全市场

王忠民指出，社保基金 18 年来年化回报率在 8.4% 左右，回想社保基金走过的 18 年，最关键之道，是社保基金从成立之初只有存银行、买国债以及原来的基础养老金的投资逻辑，迅速地改变到可以投入到二级市场当中，可以做直接的股权投资，可以做私募股权投资。即使固定收益类资产在全国社保基金资产配置当中不低于 40%，但固定收益资产中有信用债、企业债、私募债、二级债、可转债、优先股等很多可投品种，社保基金也可以通过市场当中的专业化基金进行配置，而且回报率大大战胜了固定收益产品的平均回报。

他表示，总结而言，所有过去基于养老、基于社会保障的钱，如果按照中国资本市场、金融市场快速市场化、快速发展的逻辑，任何养老端口的钱、资金，如果接口到最快速成长的那样一个资本市场的通道当中去，那它一定会分享这个时候中国金融和资本市场改革的红利，一定会带来有效的回报和真正的把它滚存到基金里面去。

第三支柱来龙去脉

王忠民提到了对中国养老金第三支柱的来龙去脉的看法。

他表示，“第三支柱不仅要迫切建设，而且从建设之初就应该让他的投资选择可以在今天中国资本市场当中的所有产品、所有工具、所有市场中去有效连接，而且也要积极的准备和中国资本市场未来新出现的金融工具和金融市场去连接，甚至需要连接今天市场当中风险管理和风险交易中还没有庞大出现的市场，这是我们社保基金过去 18 年的经历。任何一支中国养老金和社会保障金的去脉一定沿着这个逻辑才可以得到相对好的长期回报，才可以在这个时候得到资本投资积累当中的理性选择和成长之路。”

王忠民指出，今天的去脉当中，有一点问题就是，刚刚建立起来的第三支柱在去脉当中还太窄。现在更多还只是保险，而且保险还不是全部的保险产品和市场，只是仅有的几个保险产品跟它连接，连接的太窄了。

至于来源方面，王忠民表示，“今天第三支柱数量不要说跟第二支柱 12000 亿无法竞争，甚至和刚刚才兴起几年的职业年金相比也无法匹配它的规模，因为职业年金是强制性的和必须积累性的。此外，第三支柱现在更没办法和社保基金管的储备性养老金去竞争。所以如果我们在第三支柱中只局限在现有职工可支配收入，去连接一个或者几个金融产品端口才给免税，或者更多的是用延税的逻辑去做，这是不够的。”

王忠民提到，今年正好是公募基金 20 年，同时中国个人账户的建立也是 20 年，因为正好是 1998 年的时候全部的个人账户才真正的普遍开始实施。估算一下，如果 20 年前共同发生的两件事情，产生了一种真正的连接，比如如果那个时候的个人账户连接到那个时候刚刚兴起的公募基金，到今天产生的回报率，比社保基金的年化回报率还要高。但是由于当时没有及时链接，现在是重新链接的时候。

王忠民强调，“如果早链接，不仅有好的投资回报，分享中国资本市场改革的红利，而且早有复利效果，早挣的钱再滚存到里面。社保基金过去 18 年投资的回报总额是 1 万亿，1 万亿当中有 25% 是前面挣的钱再滚存过去复利结果带来的，如果到个人账户带来如此高的回报率，越久期长的钱，越是养老性长周期的钱，越早市场化投资，就会带来有效的复利结果。”

（来源：21 世纪经济报道）

社会保障

江苏省上调 820 万退休人员养老金

记者 10 日从省人社厅获悉，经省政府同意并报国家人社部、财政部批准，江苏 2018 年退休人员基本养老金调整方案正式出台。全省 820 万退休人员今年起增加基本养老金，新增养老金本月底前补发到位。这也是我省企业退休人员基本养老金的第十四连调。

此次调整对象为参加江苏企业职工基本养老保险、机关事业单位工作人员基本养老保险并在去年 12 月 31 日前办理退休、退職或领取定期生活费手续的人员。此次调整是国家继 2016 年、去年连续两年统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金以来，又一次同步提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，进一步体现机关事业单位和企业养老保险制度的“并轨”。

此次调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的从各地企业职工基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位基本养老保险的从各地机关事业单位基本养老保险基金中列支。今年普调仍采取去年的框架结构，由固定额、与缴费年限挂钩和与本人基本养老金挂钩三部分组成，其中，固定额和与本人基本养老金挂钩调整部分适度下调。

固定额部分退休人员每人每月增加 34 元。这一调整标准是在去年标准的基础上按照调整总水平下降幅度进行同比下调。这部分体现基本养老金调整的公平性并对基本养老金水平偏低的退休人员的调整数额和比例提供一定保证。

与本人缴费年限挂钩部分保持去年标准。在总水平下降的情况下，维持与本人缴费年限挂钩部分的标准不下降，缴费年限在养老金调整中的权重得到提升，更有利于长缴多得的体现。具体办法是：本人缴费年限 15 年及 15 年以下的部分，缴费年限每满 1 年，每月增加 1.7 元；15 年以上至 25 年以下的部分，缴费年限每满 1 年，每月增加 2.7 元；25 年以上部分，缴费年限每满 1 年，每月增加 3.9 元；按缴费年限月增加额不足 25.5 元的，按 25.5 元增加。

与本人基本养老金挂钩部分按本人调整前月基本养老金的 1.6% 挂钩，这一比例因国家调控调整总水平而比去年有所下调。

按今年调整方案，企退人员人均基本养老金调整幅度约达 5.5% 左右，机关事业单位退休人员人均基本养老金调整幅度控制在不超过 4%，这将进一步缩小机关事业单位和企退人员之间的基本养老金水平相对差距。

今年对于高龄人员的倾斜标准维持去年标准。去年底前年满 70 周岁不足 75 周岁、年满 75 周岁不足 80 周岁以及年满 80 周岁以上的退休人员，在参加普调基础上，每人每月分别增发 25 元、35 元和 45 元；去年底前年满 70 周岁不足 75 周岁、年满 75 周岁不足 80 周岁以及年满 80 周岁以上的退職及领取定期生活费人员，除参加普调，每人每月分别增发 15 元、25 元和 35 元。

（来源：新华日报）

江西：宜丰县财政局“四到位”，确保今年上半年高龄补贴发放工作

为关心和照顾高龄老年人晚年生活幸福，江西宜丰县财政局与县老龄办各自认真履行好工作职责，加强资金保障，“四到位”做好老年人高龄补贴发放工作。

一是资金筹集到位。根据 2017 年底全县享受高龄补贴的老年人数量和发放标准测算出 2018 年全年预计发放金额，并足额列入县级财政预算。

二是标准落实到位。按照高龄补贴标准的年龄段确定，年龄在 80-89 周岁的老年人按每人每月 50 元的标准发放;年龄在 90-99 周岁的老年人按每人每月 100 元的标准发放;百岁老人按每人每月 300 元的标准发放。

三是人员调整到位。由县老龄办牵头，每季度对全县所有享受对象进行核实，新增对象及时纳入，去世对象及时核减，确保不重不漏。

四是资金发放到位。补贴资金全部通过财政“一卡通”系统发放，每季度发放一次，确保享受对象及时领到补贴。

截止今年上半年，全县高龄补贴 216.48 万元均发放到位，惠及全县 80 周岁以上老年人 13032 人次，其中：80-89 周岁 11441 人次、90-99 周岁 1575 人次、百岁老人 16 人次。

(来源：宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52465>

重庆将为低保对象等困难群体代缴居民养老保险

近日，市人力社保局、市财政局、市民政局、市扶贫办联合发文《关于切实做好社会保险扶贫工作的实施意见》(渝人社发〔2018〕82号)，就进一步织密社会保障“安全网”，助力打赢脱贫攻坚战，做好我市脱贫攻坚期内社会保险扶贫等有关工作明确实施意见。

政府代缴基本养老保险费

“建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员都是属于政府代缴对象。”市人力社保局相关负责人表示，从 2018 年到 2020 年，对以上经认定属于代缴对象的人员，参加城乡居民基本养老保险且未满 60 周岁的，由政府代缴当年城乡居民基本养老保险费。目前代缴对象资格条件由区县民政局、扶贫办负责认定。

其代缴标准是按最低档次标准参保，对特困人员按最低档次标准全额代缴，对其余代缴对象按最低档次标准的 70% 代缴；自愿选择其他档次参保的，仍按照最低档次标准的金额进行代缴；超过代缴标准的个人应缴参保费用，由参保人自行承担。

市人力社保局表示，居民养老保险参保缴费实行银行代扣代缴，凡是符合条件的参保人应在当年 11 月 30 日前，在约定的银行账户中足额存入应由自己支付的参保费用即可。

需要注意的是，当年已自行全额缴纳完居民养老保险费的参保人，可按规定申请事后补助方式享受补助，详情请咨询参保地区县民政局、扶贫办。

农村贫困人口将提高医保报销比例

记者获悉，我市还将对市内农村建档立卡贫困人口进行医疗保障方面的资助。资助办法为提高医保报销比例。

具体为，在区域内区县级医院居民医保住院报销比例提高 10%；城乡居民大病保险自付费用在起付标准至 10 万元内的报销比例提高 10%，达到 50%。也就是说居民医保住院报销起付线降低 50%；城乡居民大病保险起付标准降低 50%。

经基本医保、大病保险、医疗救助后，对其自付费用，实施分段救助，具体标准分为引入商业保险兜底；对其就医的合规医疗费用，在实施上述救助后，超过 1000 元的住院费，再给予 90% 的救助；重特大疾病和慢性病门诊费用，一经产生，再给予 80% 的救助。

如何享受上述医疗保障？目前，我市提供上述医疗保障的一站式结算平台已建设上线。在我市参加了基本医保的贫困人员，在市内定点医疗机构就医结算时，平台会直接根据救助和赔付标准进行计

算，群众只需支付按优待政策结算后，自己应付的费用即可。不用先付钱，再拿单据找相关部门报销。

(来源：重庆商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52471>

程序简化更便民！领取养老保险待遇资格认证全面取消

人社部为深入推进“放管服”改革，全面取消领取社会保险待遇资格集中认证。今（11）日，记者从重庆市人社局获悉，今后，各地不得再要求参保人在规定时间段到指定地点或窗口进行集中认证。这意味着，领取养老保险待遇的资格认证将越来越方便。

市人社局相关负责人介绍，全面取消集中认证，不是不认证，而是简化程序，更加便民了。“取消集中认证是构建以信息比对为主、退休人员社会化服务与远程认证服务相结合的认证服务新模式，‘寓认证于无形’，尽可能让群众不用跑腿就完成认证工作。”

对于信息比对不能确认待遇领取资格的人员怎么认证？据介绍，原则上要结合全民参保计划和退休人员社会化服务等工作，以街道社区劳动保障工作平台为基础，以服务方式开展信息核实，组织健康体检、文体活动、走访慰问、提供上门服务。对行动不便者提供上门服务，让认证对象切实感受到服务带来的便捷和尊严。

而对于异地居住的人员，各地不得要求参保人返回参保地进行认证。可通过推广基于互联网的生物特征识别认证、手机 APP 远程认证等服务渠道，使服务对象就地就近即可完成认证。对在国外（境外）居住人员，人社部正在加紧与有关部门磋商，尽快改为通过互联网进行视频认证。

(来源：华龙网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52457>

国际交流

老龄化加剧，日本国内人口跌幅再创新高

综合日媒报道，日本人口创下 1968 年以来的最大跌幅，老龄化问题日益加剧。日媒报道援引日本总务部 11 日发布的人口动态调查结果称，截至 2018 年 1 月 1 日，日本的国内人口为 1.25209603 亿人，相比前一年减少了 37.4055 万人，创下 1968 年该调查开始以来的最大跌幅，为第九年连续下降。报道称，日本 2017 年的新生儿人数为 94.8396 万人，连续两年跌破百万；死亡人数为 134.774 万人，连续 11 年超过人口出生量。此外，日本 65 岁以上老人的占比也相比前一次调查增加了 0.49%，为 27.66%。从地方来看，日本 47 个都道府县中除东京都、埼玉县、神奈川县、冲绳县、千叶县、爱知县外，其余 41 个道府县均出现人口负增长。6 个出现人口增加的都县中，仅有冲绳县为出生人口大于死亡人口，其余 6 都县的人口增加均为迁入人口多于迁出人口所致。报道还指出，东京约集中了三成的日本全国国内人口。

近些年来，人口老龄化问题成为日本社会的大难题。日本国立社会保障和人口问题研究所数据显示，预计至 2040 年，日本 44.2% 的家庭将由 65 岁以上老人执掌，而 2015 年这一比例为 36%。为了应

对人口老龄化问题，今年2月，日本通过《国家公务员法》的修正案，将政府雇员的退休年龄推迟到了70岁。6月13日，日本参议院全体会议表决通过了《民法》修正案及关联法修正案。其中包含“日本成人年龄从20岁修改至18岁”及由此而引发的20项修改。这一系列修改可以让年轻人更早进入经济活动及社会生产。英媒报道援引日本自由民主党成员的话称，这些修改有助于改善低生育率的老龄化社会所存在的问题。

(来源：中宏网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/52482>

老年说法

浙江：宁波聘老年志愿者，“卧底”保健品会销现场探情报

7月11日，记者从浙江省宁波市市场监管局获悉，近日该局联合有关部门，在宁波市范围内组织了一批“银龄”志愿者，作为专门打击欺诈和非法会销保健品的场内情报员，以严厉打击保健品欺诈和非法会销活动。

近年来，保健品非法会销活动日益猖獗。会销人员往往将目标锁定老年群体，并用有“蓝帽子”的合格产品作为会销产品，夸大宣传产品功效，再利用病患“托儿”现身说法等“套路”营销保健品，且该过程拒绝中青年人人入内，会销手段十分隐蔽。

针对执法查处非法会销这一新难题，宁波市市场监管局聘请了有一定社会活动能力、愿意为打击欺诈和非法传销出力的老年志愿者，“打入”会销现场内部，及时了解会销“情报”。一旦发现问题苗头，市场监管人员便及时介入、固定证据，为后续执法活动提供有利线索。

目前，宁波市市场监管局已招聘覆盖宁波市各个社区共380名志愿者，经过培训后，这批“银龄”志愿者将于7月底前“走马上任”。

为有效打击非法会销，该局还将推出“一清单四制度”工作机制，即会议场所电子清单、会议营销登记制度、企业会销责任承诺制度、会议营销信息报送制度以及会议营销事中事后监管制度。

今后，凡在宁波举办食品、保健食品会议营销，必须事先向当地市场监管所登记；凡有条件为会议营销举办者提供场地的单位或个人，在签订协议后、必须提前3天，向举办会议营销当地市场监管所报送《会销信息报送表》，会销举办过程中发现有夸大或虚假宣传产品功能的行为，要立即向当地基层所举报；凡新上市产品和涉嫌欺诈虚假宣传的产品必须抽样送检，并从严查处违法案件，涉嫌犯罪的将移送司法处置。

据悉，从2017年打击保健食品非法会销活动至今年5月底，宁波市已检查食品、保健食品生产经营企业4.68万家，发现问题企业1291家，发现问题产品753批，责令整改1317家，完成整改1249家；行政立案查处案件747起，涉案货值1242万元，罚款912万元。其中，移送公安机关7起，已立案4起。

(来源:中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/52474>

湖南：老龄办联合快乐老人报社举办老年人“防范非法集资、防范诈骗”系

列讲座活动

为进一步增强老年人防范各类诈骗和非法集资的意识和能力，切实维护老年人的合法权益，湖南省老龄办联合快乐老人报社，于今年6月起，在全省各市州举办湖南老年人“防范非法集资、防范诈骗”系列教育讲座。

6月25日，首场讲座暨活动启动仪式在长沙举行。省老龄办、快乐老人报社负责同志、法律人士代表等出席启动仪式，快乐老年大学的部分学员、社区老年人代表等近80人参加了讲座。

讲座开始前，省老龄办为现场人员分析了我省人口老龄化现状，解读了国家、湖南省积极应对人口老龄化、加快老龄事业和产业发展的相关政策，重点就开展老年人“防范非法集资、防范诈骗”宣教活动的意义、作用和工作举措进行宣讲。呼吁全社会老年人要积极参加各类“防非法集资、防范诈骗”宣教活动，增强防范意识，共同抵制违法犯罪活动。

省政协委员、湖南省同升律师事务所律师成戌平律师作为首场讲座的特邀专家，将理论和案例相结合，给老年人上了一堂生动的警示课。他从当前诈骗活动的主要方式、老年人缘何成为诈骗案件的重点对象、老年人的心理特点、老年人被诈骗后的维权途径等方面，结合法律知识和二十多年的办案经验，进行了深入浅出的剖析。在课后的现场提问环节，老年人结合自身经历，积极提问，参与互动。很多老年人表示，这样的讲座太好了，帮助老年人擦亮了眼睛，捂严了钱包，认清了骗子的花招和骗局，期待政府部门多举办这样的活动，让广大老年朋友都有机会接受教育。

此次举办面向老年人的防诈骗和防非宣教活动，既是省老龄办狠抓老年维权工作的一项重点工作内容，也是省老龄办在承办省政协提案过程中所采取的延伸举措。成戌平律师是今年省政协302号《加强社区服务预防诈骗老年人犯罪》的提案委员，他对省老龄办的工作给予了高度赞扬。他认为，提案的办理不应“以回复完成提案，以回复终于提案”，而应当结合提案的内容更好地将相关工作落实落地，这才是积极的办案态度和办理方法。

活动现场，主办方还给每位参会老人赠送了由快乐老人出版社编写的《老来有法子》一书，书中全面收录了近年来社会上出现的最具代表性的100种诈骗案例。教育讲座还将陆续在常德、怀化、永州、湘西等地的快乐老人大学分校开展。红网、红网时刻新闻、潇湘晨报、快乐老人报、大湘网、枫网等媒体将对系列教育讲座活动进行跟踪报道。

(来源：湖南老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/52466>

养老院院长私拿孤寡老人存款，老人去世后难要钱

7月7日晚，75岁的孤寡老人戴传亿，因脑瘤在泰州市中医院去世。老人自去年年底开始，在泰州市海陵区响林社区居家养老服务中心（简称响林养老院）生活，直到本月5日因病情严重住院。老人临死都不知道其托养老院院长张某保管的存折，被院长私自“取走”5万多元。因在外欠下巨额债务，张某无力归还，造成5万元成了“死债”。张某私自取款行为非职务侵占，又非盗窃，警方一时无能为力。

听说院长“出事了”，一查银行卡余额只有5毛9分

周岳是泰州大师乐园面包连锁店的老板，也是戴传亿的外甥。9日上午，料理完舅舅后事的周岳，看上去非常疲倦。他告诉记者，舅舅是上海人，今年75岁，无儿无女，几年前患上脑瘤后，身体一天不如一天。去年12月，他将舅舅接到了泰州。因自己工作忙，便想找一家条件较好的养老院让舅舅入住。经多方打听以及他人介绍，他找到了泰州市海陵区响林养老院。当时接待周岳的是养老院院长张某。资料显示，张某，女，今年53岁，泰州海陵人。双方约定，养老院安排护工曹龙桂大姐专门照顾

老人，负责老人的日常饮食以及起居。戴传亿每月付费用 2000 元。如果老人需送医以及治疗，其费用另算。周岳说，当时舅舅随身带有一张邮政储蓄卡，储蓄卡是舅舅的工资卡，里面有 11 万多元的存款，其原单位每月还会定期发退休工资 4000 多。为方便老人“用钱”，周岳提出将卡直接放在养老院，并告知取款密码。今年 5 月，周岳接到通知，说养老院院长张某“出事了”：因欠他人债务不还，其被海陵法院执行强制措施。想到舅舅的银行卡一直由其保管，周岳赶忙通过邮政储蓄查询，流水发现舅舅银行卡账户只有 5 毛 9 分。

除去所有正常开支，有 5 万多元不翼而飞

6 日下午，记者在响林养老院见到了响林社区主任张万荣，其也是养老院目前的负责人。张万荣告诉记者，响林养老院建成于 2014 年 9 月，2014 年养老院整体承包给张某。根据双方约定，张某需接纳该社区 80 名老人，超过一人社区每月另外补助 240 元。张某吸收社区以外的老人，其自负盈亏。事情出现意外在今年 5 月上旬，当时有人通过地方电视看到，张某因欠他人债务不还，被海陵区法院“带走了”。社区一下子警觉起来，为保证养老院的正常运转，社区迅速介入，接管了养老院，并开始核查张某在养老院的“财务问题”，这其中发现戴传亿银行卡的问题，并通知了周岳。

负责戴传亿老人日常起居的曹龙桂大姐告诉记者，今年 1 月 4 日以及 9 日，因老人住院，她曾用老人的银行卡，分别取过 2 万元。这些在养老院账面都有反映。曹龙桂说，平时老人的银行卡都保管在张院长身边。通过周岳 5 月 23 日打印出来的银行流水，记者看到，老人卡上的钱，从今年 1 月 11 日开始，被人分 70 多次取光。周岳说，除去老人住院治病以及日常开支，卡内有 5 万元不翼而飞。

张某被海陵区法院解除强制措施后，周岳找到张某。张某当面承认钱是被她用了，承诺会尽快还钱。事情一直拖到 7 月 5 日。当晚，曹龙桂发现老人不对劲后，第一时间打电话给周岳，喊来救护车将老人送到泰州市中医院。因病情严重，老人随即被送进重症急救室，周岳被下了病危通知书。当晚，张某得知消息后，赶到了医院，为老人垫付了 2000 元费用，并向周岳承诺次日 12 时前，将余额 5 万元送过来。

老人去世了，5 万元都没有“归位”

周岳告诉记者，6 日中午 12 点前，张某并没有还钱，打电话一直不接。一边舅舅医院账上没有钱，一边张某不露面，周岳心急如焚，于是报了警。然而，当地京泰派出所民警出警后发现，张某并不露面。记者获悉，因在外欠下巨额债务，张某事实上无力还钱。7 日晚，老人因医治无效去世。周岳说，因害怕舅舅着急，其账上的钱被张某取光一事，他一直没有告诉舅舅，因此，舅舅临死前，都被蒙在鼓里。舅舅去世后，他结清了舅舅欠医院的医疗费以及欠养老院所有的护理费。他在养老院曹龙桂大姐的帮助下，按照泰州风俗将舅舅“送走”。周岳一再表示，至于张某欠舅舅的 5 万元钱，他本人不想继承一分钱，只是觉得张某“太不道德”，竟然“贪”孤寡老人的钱。对于这件事，他已经委托曹龙桂大姐继续追要，讨回后，让曹大姐将这笔钱再“用”在养老院其他孤寡老人身上。

警方表示不能立案，律师提出解决办法

记者就此事采访了当时出警的京泰派出所，警方表示，由于老人当时是自愿将银行卡给张某，且院长身份非公职，因此既不能定性其行为是“盗窃”，又不能说是“职务侵占”，因此无法对其立案。那么老人的 5 万元到底该如何讨回？北京高朋律师事务所泰州分所资深律师周美春表示，老人将银行卡给张某的行为，应该视为保管与被保管的关系，张某在未征得老人的同意的前提下，擅自对其财物进行处分，已经涉嫌侵占罪，该案系刑事自诉案，可以由老人的法定代表人提起诉讼，警方出具询问材料。根据法律规定，侵占罪数额达到 2 万到 20 万，即为数额较大，可领刑 2 年以上。

(来源：扬子晚报)

政府购买服务

北京市丰台区民政局丰台区养老信息综合平台项目招标公告

北京维公工程项目管理有限公司受北京市丰台区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对丰台区养老信息综合平台项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：丰台区养老信息综合平台项目

项目编号：35863

项目联系方式：

项目联系人：朱工

项目联系电话：13552302628

采购单位联系方式：

采购单位：北京市丰台区民政局

地址：北京市丰台区西站南路168号

联系方式：许培/010-63258380 周文祺/010-63857257

代理机构联系方式：

代理机构：北京维公工程项目管理有限公司

代理机构联系人：朱工/13552302628

代理机构地址：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

丰台区养老信息综合平台项目，主要内容包括不限于：根据采购人在系统性能、建设内容、实现功能、数据要求、数据同步等方面的具体要求，采用最新的互联网技术和设计理念，整合跨部门信息资源和在线服务接口，构建包含区、街道（乡镇）、社区（村）和区域养老服务机构在内，具备老年人信息档案管理、医疗健康管理、服务机构管理、政策发布管理、亲情关怀管理、呼叫中心服务、服务资源信息和服务人才信息智能化分级管理、特殊救助人群管理、统计分析管理、养老财政投入管理、业务管理系统等功能的多级养老服务信息网络体系，接口设计符合对内系统对接，以及对外、第三方系统对接，具有良好的通用性、简单易懂，系统安全满足信息系统信息安全有关规定及要求，为养老事业管理提供统一的信息化平台，为养老服务用户提供全面周到的服务，为政府决策提供及时准确的信息支撑和可靠依据，详见招标文件及其附件。

二、投标人的资格要求：

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定。(1)具有独立承担民事责任的能力；(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；(4)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；(5)参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大违法记录；(6)法律、行政法规规定的其他条件。2、供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购违法失信行为记录名单，查询渠道：信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）。3、供应商应具备5项及以上的软件著作权资格，具有高新技术企业资质的可优先考虑。4、供应商须是在中华人民共和国境内合法注册的，营业执照经营范围应包含与本项目相关的内容（软件开发、信息化等），应具备与本项目相关的养老智能硬件、软件开发、制造等业务能力，且应具备从事本项服务的人力、物力以及相关的经验。

5、本项目不接受个人及联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：216.2799万元（人民币）

时间：2018年07月12日09:00至2018年07月18日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2018年08月03日09:30

五、开标时间：2018年08月03日09:30

六、开标地点：

北京市丰台区西站南路168号丽泽办公区911会议室

七、其它补充事宜

1、供应商报名时需携带以下资料（并留存一套），到采购代理机构查验，经查验合格后，方可投标报名及购买招标文件：

(1)单位有效的营业执照副本复印件、税务登记证复印件、企业组织机构代码证复印件（对于已完成“三证合一”登记制度改革的法人和其他组织仅提供“三证合一、一照一码”的营业执照复印件）；（加盖公章）

(2)报名人为法定代表人的需提供法定代表人资格证明书原件、身份证原件及复印件；报名人为法定代表人授权人的，需提供授权委托书原件及被授权人身份证原件及复印件；（加盖公章）

(3)最近三个月（4月、5月、6月）纳税有效凭据或相关部门出具的依法纳税有效证明文件，依法免税的，应提供依法免税的相关证明文件复印件（加盖公章）；

(4)最近三个月（4月、5月、6月）缴纳社会保障资金的有效票据凭证或由社保中心出具的缴纳社会保障资金的有效证明文件，依法免缴的，应提供依法免缴的相关证明文件复印件（加盖公章）；

(5)提供供应商5项及以下的软件著作权资格登记备案证书复印件（加盖公章）。

2、本项目需进行现场报名，不接受网络、传真、和邮寄报名。报名前需与报名联系人约定现场报名时间。

3、详细内容见附件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

政府采购促进中小企业发展政策、政府采购鼓励采购节能环保产品政策、政府采购支持监狱企业发展、政府采购信用担保。

相关公告

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/52454>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达